

ЎТМИШГА НАЗАР

3 ЖИЛД, 2 СОН

ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ

ТОМ 3, НОМЕР 2

LOOK TO THE PAST

VOLUME 3, ISSUE 2



TOSHKENT-2020

Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:

Мургазаева Раҳбар Хамидовна
тарих фанлари доктори, профессор,
Ўзбекистон Миллий Университети

Бош муҳаррир ўринбосари:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief Editor:

Джураева Нилуфар Далибаевна
тарих фанлари номзоди, доцент,
Ўзбекистон Жаҳон Тиллари Университети

"Ўтмишга назар" журнали таҳририй маслаҳат кенгаши
редакционный совет журнала "Взгляд в прошлое"
Editorial Board of the Look to the past

Кебадзе Мадонна

*Доктор исторических наук, Телавский
государственный университет (Грузия)*

Бурдиашвили Майя

*Доктор исторических наук, Телавский
государственный университет (Грузия)*

Кожакеева Ляззат Темировна

*тарих фанлари доктори, доцент,
Хотин-қизлар давлат педагогика университети,
Қозоғистон Республикаси*

Сагдуллаев Анатолий Сагдуллаевич

*тарих фанлари доктори, профессор, академик,
Ўзбекистон Миллий Университети*

Бобожонова Дилором Бобожонова

*тарих фанлари доктори, профессор, Ўзбекистон
Жаҳон Тиллари Университети*

Зияева Доно Хамидовна

*тарих фанлари доктори, профессор,
ЎЗР ФА Тарих институти*

Аширов Адҳам Азимбаевич

*тарих фанлари доктори, профессор,
ЎЗР ФА Тарих институти*

Агзамова Гулчехра Азизовна

*тарих фанлари доктори, профессор,
ЎЗР ФА Тарих институти*

Халикова Раҳбар Эргашевна

*тарих фанлари доктори, профессор, Тошкент
давлат техника университети*

Ишанходжаева Замира Райимовна

*тарих фанлари доктори, профессор в.б.,
Ўзбекистон Миллий Университети*

Кобзева Ольга Петровна

*тарих фанлари доктори, профессор в.б.,
Ўзбекистон Миллий университети*

Одилов Аброр Анварович

*тарих фанлари номзоди, доцент, Ўзбекистон
Миллий университети*

Ерметов Аваз Абдуллаевич

*тарих фанлари номзоди, доцент, Ўзбекистон
Миллий Университети*

Саипова Камола Давляталиевна

*тарих фанлари номзоди, доцент, Ўзбекистон
Миллий Университети*

Джоробекова Айнура Эшимбековна

*тарих фанлари номзоди, профессор, Тошқи
ишлар вазирлиги қошидаги Дипломатия
академияси, Қозоғистон Республикаси*

Ульжаева Шохистахон Мамажоновна

*тарих фанлари доктори, Тошкент Кимё -
Технология Институтида*

Саҳифаловчи: Хуршид Мирзахмедов

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz

ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

МУНДАРИЖА \ СОДЕРЖАНИЕ \ CONTENT


1.Бобожонова Дилором ИККИНЧИ ЖАҲОН УРУШИДА ФАШИЗМ УСТИДАН ҚОЗОНИЛГАН ФАЛАБАГА ЎЗБЕКИСТОН ХАЛҚИНИНГ ҚЎШГАН ҲИССАСИ.....	4
2.Ерметов Аваз ЎЗБЕКИСТОН ИЧКИ ИШЛАР ОРГАНЛАРИНИНГ КАДРЛАР БИЛАН ТАЪМИНЛАШИ ХУСУСИДА (1946-1980 ЙИЛЛАР).....	12
3.Азизов Тухтамиш ЭКОЛОГИК ХАВФСИЗЛИК: ЭКОЛОГИЯ СИЁСАТИНИНГ БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТИГА ОИД АЙРИМ ИЛМИЙ МУЛОҲАЗАЛАР.....	20
4.Вахтийорзода Ойдinhon O'ZBEKISTONDA GEOLOGIYA FANINING SHAKLLANISHI VA RIVOJLANISHI TARIXI (XX ASRNING 20-80-YILLARI).....	29
5.Илҳомов Зиёвутдин ХОРАЗМ ТАРИХНАВИСЛИК МАКТАБИ ВА ЎТАМИШ ҲОЖИНИНГ ОҒЗАКИ ТАРИХ ТАДҚИҚОТЛАРИ.....	39
6.Отамуротова Робияжон, Матяқубов Тойиржон AMIR TEMUR DAVLAT BOSHQARUVINING O'ZBEKISTONDA O'RGANILISHIGA MULOHAZALAR.....	47
7.Тошов Камолиддин ФАЛАБАГА ҚЎШИЛГАН МУНОСИБ ҲИССА.....	53
8.Темирова Машхура СОВЕТ ҲУКУМАТИ ДАВРИДА РАДИОНИНГ КОММУНИСТИК МАФКУРА ТАРҒИБОТИ ВОСИТАСИГА АЙЛАНТИРИЛИШИ.....	59
9.Хидиров Фозил ЯНГИЛАЁТГАН ЎЗБЕКИСТОН ИЖТИМОЙ-СИЁСИЙ ҲАЁТИДА ЁШЛАРГА ОИД ДАВЛАТ СИЁСАТИНИНГ УСТУВОР ВАЗИФАЛАРИ.....	72
10.Усманова Зулфия, Тишабаева Лола XX АСРНИНГ ИККИНЧИ ЧОРАГИДА МАРФИЛОН ИПАКЧИЛИК САНОАТИ РИВОЖЛАНИШИНИНГ АЙРИМ МАСАЛАЛАРИ.....	79
11.Тошбоев Фурқат, Хамраев Ғайрат ЎЗБЕКИСТОНДА АРХЕОЛОГИЯ ФАНИНИНГ РИВОЖИГА ДОИР (XX АСРНИНГ 20-30 ЙИЛЛАРИ МИСОЛИДА).....	85
12.Наимов Исмат АҲМАД ДОНИШНИНГ ҲАЁТИ ВА ФАОЛИЯТИ ХУСУСИДА.....	92

ЎТМИШГА НАЗАР ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ LOOK TO THE PAST

Азизов Тухтамиш Аъзамович,
Ўзбекистон давлат жаҳон тиллари университети
таълим сифатини назорат қилиш бўлими бошлиғи,
сиёсий фанлар бўйича фалсафа доктори (PhD), azizovt@rambler.ru

ЭКОЛОГИК ХАВФСИЗЛИК: ЭКОЛОГИЯ СИЁСАТИНИНГ БАРҚАРОР ТАРАҚҚИЁТИГА ОИД АЙРИМ ИЛМИЙ МУЛОҲАЗАЛАР

For citation: Azizov Tuhtamish Azamovich. Environmental safety: some scientific aspects of harmonious development of environmental policy. Look to the past. 2020, vol. 2, issue 3, pp. 20-28

 <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9599-2020-2-3>

АННОТАЦИЯ

Мақолада нафақат давлат хокимияти органларининг етарли даражада тартибга соладиган, балки шахслар ва атроф-муҳитни табиий офатлар ва бахтсиз ходисалардан ҳақиқий ҳимоя қилиш учун шарт -шароитлар ва кафолатлар яратадиган экологик хавфсизлик соҳасидаги норматив-ҳуқуқий ҳужжатларнинг миллий қонунчилик базаси таҳлил қилинган.

Калит сўзлар: экологик хавфсизлик, фавқулодда вазиятлар, ҳалокатлар, табиий офатлар.

Азизов Тухтамиш Аъзамович,
Начальник отдела надзора за качеством образования УзГУМЯ, доктор
философии по политическим наукам (PhD), azizovt@rambler.ru

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: НЕКОТОРЫЕ НАУЧНЫЕ АСПЕКТЫ ГАРМОНИЧНОГО РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

АННОТАЦИЯ

В статье анализируется национальная законодательная база нормативно-правовых актов в области обеспечения экологической безопасности, адекватно регулирующего не только полномочия органов государственной власти, но и создающего условия и гарантии реальной защищенности личности и окружающей

среды откатастроф и аварий.

Ключевые слова: экологическая безопасность, чрезвычайные ситуации, катастрофы, стихийные бедствия.

Azizov Tuhtamish Azamovich,
Head of the Department for Quality Supervision of Education, UzSWLU,
Doctor of Philosophy in Political Sciences (PhD), azizovt@rambler.ru

ENVIRONMENTAL SAFETY: SOME SCIENTIFIC ASPECTS OF HARMONIOUS DEVELOPMENT OF ENVIRONMENTAL POLICY

ABSTRACT

The article analyzes the national legislative base of regulatory legal acts in the field of environmental safety, which adequately regulates not only the powers of state authorities, but also creates conditions and guarantees for the real protection of individuals and the environment from disasters and accidents.

Index Terms: environmental security, emergency situations, catastrophe, disasters, natural disasters

1. Введение.

Кардинальные изменения окружающей среды во всем мире, вызванные как климатическими, так и антропогенными факторами приводят к существенным экологическим проблемам, а иногда катастрофам. Начиная с семидесятых годов XX века экологические проблемы занимают одно из ведущих мест в перечне проблем, имеющих политический характер и это не случайно. Сегодня экологический кризис носит глобальный характер. Его возникновение связано с экономической и политической деятельностью государств.

Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев выступая на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций 19 сентября 2017 года [1], вновь обратил внимание мирового сообщества на ситуацию в районах бассейна Аральского моря и подчеркнул, что проблемы воды, мира и безопасности неразрывно взаимосвязаны. В Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017-2021 годы для решения экологических проблем в Узбекистане в числе стратегических задач выдвинуто "предотвращение экологических проблем, наносящий урон состоянию окружающей среды, здоровью и генофонду населения" [2, С.70].

2. Методы.

Статья публикуется на основе общепринятых исторических и социологических методов - исторического, сравнительно-логического, аналитического, последовательного, объективного.

3. Результаты и обсуждения.

В обеспечении безопасности человека, общества и государства от угроз чрезвычайных ситуаций, вызванных техногенными и природными происшествиями, основную роль играет их предупреждение и ликвидация, что входит в функцию государственной политики. Деятельность государственных и негосударственных органов в данной сфере основывается на применении правовых

норм и нормативов, политических средств, которые, представляя собой продукт правотворческой работы государственных органов, требуют постоянного совершенствования.

Совершенствование законодательства помимо прочего охватывает процессы теоретического исследования накопившихся проблем, осмысления с учетом новых реалий практики политико-правового регулирования, объектов регулирования и характеризующих их критерий, элементов и деталей.

Среди законодательных основ правового регулирования вопросов чрезвычайных экологических ситуаций особое место занимает Конституция Республики Узбекистан - основной политико-правовой документ. Как было отмечено Вольфгангом Кеком, управление экологическими рисками подчиняется правовому регулированию и, являясь частью экономики, политики, науки и техники, базируется в первую очередь, на конституционно-правовые нормы, которые защищают правовые блага [3,С.21].

Конституционные нормы, содержащие либо опосредующие отношения в сфере чрезвычайных экологических ситуаций, непосредственно связаны с проблемами обеспечения экологических прав граждан, охраны окружающей среды, экологической безопасности. По мнению Ж.Т.Халмуминова, конституционные нормы должны рассматриваться как: а) конституционные начала экологического права, взятые в целом в своей совокупности и своих взаимосвязях; б) специальные предписания высшей юридической силы применительно к отдельным экологическим отношениям и их объектам [4,С.37-48].

Именно Конституция как политико-правовой документ устанавливает систему базовых норм и принципов, являющихся исходными для других отраслей права и законодательства, в том числе для экологического права и "права чрезвычайных ситуаций" [5,С.48].

В Конституции РУз [6,С.47] вопросы регулирования отношений в сфере чрезвычайных ситуаций, в том числе и экологических, отражены в основном косвенно, путем закрепления основных прав и свобод человека (гражданина) и базовых принципов основ конституционного строя:

- установления институциональных прав и свобод человека и гражданина;
- установления системы их гарантий и защиты;
- определения компетенции органов государственной власти, например, введение Президентом чрезвычайного положения.

Базовыми, предопределяющими дальнейшее правотворчество в сфере обеспечения безопасности от чрезвычайных ситуаций, являются наличие отдельных конституционных институтов и правоотношений, которые соответствуют на признанные международные принципы и нормы.

Так, зафиксированный в ст.13 Конституции Узбекистана принцип высшей ценности прав и свобод человека (его жизнь, свобода, честь, достоинство и другие неотъемлемые права) и презюмирование обязанности государства на их гарантии, соблюдение и защите означают:

- закрепление в Конституции и законах наиболее широкого спектра прав и свобод как вытекающих из естественного неотъемлемого права, так и базирующихся на общепризнанных нормах международного права;

- соблюдение государственными органами норм, запрещающих нарушать или ущемлять права и свободы, а также их обязанность создавать условия для реализации прав и свобод в полном объеме.

Здесь следует подчеркнуть, что в Конституции республики Узбекистан отсутствуют какие-либо непосредственные положения, касающиеся реализации (гарантирования) прав и свобод и обязанностей человека в условиях ЧС, или обеспечение безопасности жизни человека от непредвиденных (чрезвычайных) обстоятельств (факторов). Несмотря на это Конституция Узбекистана (ст. 93) косвенно "затрагивает" права и свободы человека (гражданина) положением о том, что Президент Республики Узбекистан в интересах обеспечения безопасности граждан уполномочен ввести чрезвычайное положение "в исключительных случаях - ...крупные катастрофы, стихийные бедствия, эпидемии" "на всей территории или в отдельных местностях Республики Узбекистан и в течение трех суток внести принятое решение на утверждение палат Олий Мажлиса Республики Узбекистан".

Принципы и нормы Конституции РУз в качестве политического руководства послужили основанием для создания системы нормативно-правового регулирования и общего (единого) для организационно-правового механизма обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях, которая базируется на Закон РУз от 20 августа 1999 года № 824-І "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", [7, С.221] и причрезвычайных экологических ситуациях, основывающиеся на Закон РУз "Об охране природы" [8, С.38].

Закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" закрепил организационно-правовые нормы в области защиты граждан РУз, иностранных лиц и лиц без гражданства, находящихся на территории республики, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах государства, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей природной среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Этот Закон в соответствующую сфере выполнил исключительно важную задачу - выделить специальный объект правового регулирования, охватывающий самые различные сферы от предупреждения до ликвидации чрезвычайных ситуаций. Однако, нормы этого Закона делают "упор" на регулирование отношений, возникающих либо в период самой чрезвычайной ситуации, либо при ликвидации ее последствий.

В Законе приведены положения, определяющие понятие чрезвычайной ситуации, предупреждение и ликвидацию последствий. Однако понятийный аппарат Закона не раскрывает всех необходимых элементов обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях. В нем отсутствуют такие важные определения, как понятие техногенной и природной чрезвычайной ситуаций, стихийного бедствия, риск возникновения стихийных ситуаций, положения относительно объявления чрезвычайной зоной территории, охваченной последствиями чрезвычайного события, режима чрезвычайной зоны, ограничения прав и свобод граждан (людей) в целях их безопасности, безопасности общества и государства, необходимые для понимания сущности и специфики той или иной чрезвычайной ситуации, которые характеризуют систему мер по их предупреждению и ликвидации последствий.

В Законе сформулированы цели и принципы защиты населения и территорий, полномочия органов государственной власти и органов самоуправления граждан, а также общественности в данной сфере. Для осуществления государственного управления и координации деятельности уполномоченных органов в системе

исполнительных органов создаются и единая система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Наиболее ценным положением данного Закона с точки зрения принципов правового государства и гражданского общества является то, что в нем регламентировано участие общественности в чрезвычайных ситуациях, гласность и открытость информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также устанавливающие ответственность за сокрытие, несвоевременное предоставление либо предоставление заведомо ложной информации в этой области.

В Законе также закреплены организационные и экономические механизмы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Это касается таких важнейших механизмов, как финансирование, создание резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, проведение государственной экспертизы, осуществление надзора и контроля в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций.

В настоящее время нормы Закона о чрезвычайных ситуациях в определенной степени морально устарели как с точки зрения применяемого понятийного аппарата, так и в части регулирования проблем предупреждения чрезвычайных ситуаций, снижения рисков их возникновения, страхования гражданско-правовой ответственности, компенсационных механизмов и т.д. В связи с этим следует подчеркнуть, что необходимо обновить этот закон и кроме этого следует принять закон "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей" и "О чрезвычайном положении" .

Основные причины и источники возникновения техногенных аварий и катастроф так или иначе, как правило, связаны с промышленными объектами. В идеале - осуществление объективной, полной и комплексной оценки воздействия планируемого объекта на здоровье население (в том числе на персонал самого промышленного объекта) и окружающую среду - основа правовой доктрины безопасности производственных объектов.

Именно такой правовой доктриной руководствуется Закон РУз "О промышленной безопасности опасных производственных объектов", принятый 28 сентября 2006 г.[9,С.452]. Этот Закон принят в развитии Закона о защите от чрезвычайных ситуаций и претендует на роль базового для одной из основных ветвей формирующегося самостоятельного направления законодательства о техногенной безопасности, дополняющего законодательство об охране окружающей среды и другое действующее законодательство с четко выраженным объектом - антропогенной, урбанизированной средой.

Отмечая принципиальную необходимость принятого акта такого характера, следует отметить, что многие его институты (экспертиза, лицензирование, страхование и т.д.) реализовываются на практике подзаконными актами, принятие которых производится Кабинетом Министров РУз, соответствующими министерствами ведомствами. А это может создавать проблему в едином понимании всего того, что связано с промышленной безопасностью, во взаимной связанности с нормами действующего законодательства других отраслей права, например, экологического.

Так, с принятием названного Закона и терминологически и функционально вместо ранее используемого в научной литературе и в законодательстве интегрированного понятия "экологическая безопасность" появился термин

"промышленная безопасность"

Закон РУз "О промышленной безопасности опасных производственных объектов"[10,452] предметом своего регулирования устанавливает "правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации производственных объектов". В соответствии с этим главной задачей является предупреждение аварий и обеспечение готовности объектов к чрезвычайным ситуациям, а не произошедшее действие. Следовательно, правовые последствия наступают в виде ответственности за ненадлежащее исполнение инструкций, предписаний, правил, не повлекшее каких-либо отрицательных последствий, но могущее их вызвать.

Развитие рыночных отношений, частного предпринимательства и частных производственных отношений в настоящее время ставить новые задачи перед законодательством о промышленной безопасности. Как известно, государство не может взять на себя ответственность в законодательном порядке за многие социальные и экономические последствия, скажем, частного строительства или частного производства. Но когда происходят массовые аварии, чрезвычайные ситуации, приведшие к гибели, повреждению большого числа населения и объектов промышленности, окружающей среды требуется прямого государственного вмешательства на уровне указов Президента, постановлений Правительства, что приобретает политический смысл и значение.

Ключевыми понятиями Закона "О промышленной безопасности производственных объектов" являются "экспертиза промышленной безопасности", "требования к безопасности", "лицензирование" и "декларация промышленной безопасности". Не возражая против лицензирования, экспертизы, деклараций и других форм контроля на всех стадиях, мы вынуждены отметить, что заполнения декларации в рамках и в составе проектной документации и утверждение ее руководителем не является гарантией выполнения требований Закона, а способом ужесточения формально-бюрократических процедур.

Предупредительный акцент промышленной безопасности в данном Законе перенесен фактически на заказчика (инвестора) и проектировщика. Так, в ст.7 Закона сказано, что обязательным условием принятия решения о начале строительства, расширении, реконструкции, технического перевооружения, консервации и ликвидации опасного производственного объекта является наличие положительного заключения экспертизы промышленной безопасности проектной документации, утвержденного органом специально уполномоченного в области промышленной безопасности. Фактически признается, что экспертное заключение, утвержденное уполномоченным органом, является той главной формой предупреждения, позволяющей достичь безопасности на всех стадиях инвестиционного процесса опасного промышленного объекта. При этом форма ответственности эксперта не определена.

По нашему мнению, законодатель неоправданно сузил понятие экологической и промышленной безопасности до выделения "опасных" объектов. Методология разделения объектов на опасные и безопасные достаточно условна и грешит упрощенным подходом. Опасным может быть практически любой объект при определенном учении обстоятельств, технологических режимов, пресловутом "человеческом фактором".

Анализ законодательства о проблемах экологической, промышленной безопасности, чрезвычайных ситуаций показал, что, как минимум, имеются три

вопроса, необходимость решения которых тесно связана с пониманием сущности политико-правового регулирования отношений, возникающих с усложнением и появлением качественно новых аспектов в техногенной среде.

Во-первых, с политической точки зрения пока узбекское законодательство идет, на наш взгляд, по пути отраслевого расчленения комплексной проблемы на отдельные отрасли законодательного регулирования.

Во-вторых, назрела необходимость принятия базового, межотраслевого, комплексного законодательного акта, формирующего основы национальной политики в области обеспечения экологической и техногенной безопасности, адекватно регулирующего не только полномочия органов государственной власти, но создающего условия и гарантии реальной защищенности личности и окружающей среды от техногенных катастроф и аварий.

По закону РУз, чрезвычайная ситуация - это "обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности".

Кроме базового закона были приняты ряд нормативно правовых актов в режиме экологически неблагоприятных территорий, так например Указ Президента Республики Узбекистан №УП-5066 "О мерах по коренному повышению эффективности системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" [11]. Постановления Кабинета Министров Республики Узбекистан "Программа действий по охране окружающей среды на 2013-2017 годы" [12, С.282], "О дальнейшем совершенствовании государственной системы предупреждения и действий в чрезвычайных ситуациях Республики Узбекистан" [13, С.338] и т.д.

Новые подходы к развитию политики окружающей среды получают реализацию на современном этапе развития общества [14]. Переход к рыночным отношениям в экономике, отказ от идеологических догм в политике, стремление общества к созданию в перспективе правового и социального государства, к установлению политико-правовых норм по природопользованию и охране окружающей среды преимущественно в законах, а не в подзаконных актах - это те явления в экологической политике, которые знаменуют начало нового этапа в его развитии.

На современном этапе экологическая политика, развивается с учетом следующих важнейших факторов: кризисного состояния окружающей среды в стране и общественных потребностей в восстановлении благоприятной окружающей среды; дефектов существующего экологического законодательства, для которого характерны наличие пробелов и фрагментарность в правовом регулировании экологических отношений; перспектив создания правового и социального государства; происходящей трансформации общественных экономических отношений; введения ряда форм собственности на природные ресурсы; тенденций развития взаимоотношений общества и природы и экологической политики в мире [15, С.220].

Законодательство о чрезвычайных ситуациях с политической точки зрения должно быть единым по сути, преемственным по существу, взаимосвязанным и взаимозависимым от основных целевых установок государственной экологической политике. Речь идет о совокупности законодательства, регулирующего отношения в области соблюдения основных прав человека, охраны среды, здравоохранения,

чрезвычайных ситуаций, экологической безопасности. При этом концептуальным направлением развития законодательства в этой сфере должна быть деятельность законодателя по выделению в качестве самостоятельного института правовых норм о чрезвычайных экологических ситуациях, рассмотрев их в качестве основного квалифицированного признака экологической безопасности.

4. Выводы:

На наш взгляд совершенствование законодательства о чрезвычайных экологических ситуациях требует выполнения следующих задач:

- создание на законодательном уровне правовых гарантий и механизмов снижения рисков чрезвычайных экологических ситуаций;
- обеспечение внутренней согласованности действующего законодательства, обратив, при этом особое внимание уделяется взаимосогласованности и взаимодополняемости законов и подзаконных нормативных правовых актов;
- формирование на базе вновьсистемы законодательства, которая в конечном итоге послужила бы фундаментом для законодательства по экологической безопасности.

Здесь следует констатировать тот факт, что природоохранные меры, реализуемые внутри отдельно взятой страны, в современных условиях недостаточны, и если экологическое законодательство СНГ будет развиваться каждое по самостоятельному пути, то в результате мы можем получить массив экологических нормативных актов, который может быть не только эффективен, а в ряде случаев положения национальных эколого-правовых нормативных актов могут противоречить друг другу. Поэтому гармоничное развитие экологической политики, в том числе и законодательства о чрезвычайных ситуациях стран СНГ, во многом зависит от степени и эффективности научных исследований, которые предлагают соответствующие рекомендации и проекты.

Полагаем, что без объединения усилий государств, даже различных по фундаментальному подходу эффективному решению экологических проблем, без соответствующего правового базиса, построенного на принципах политической и правовой консолидации, конструктивного сотрудничества, трудно представить продуктивное решение экологических проблем.

Иқтибослар/Сноски/References

1. Сайта:<http://www.uza.uz/ru/politics/prezident-uzbekistana-shavkat-mirziyeev-vystupil-na-72-y-ses-20-09-2017>

2. Указ Президента Республики Узбекистан "О Стратегии действий по дальнейшему развитию Республики Узбекистан". - //Собрание законодательных актов Республики Узбекистан, 2017 г., № 6, ст. 70. (Decree of the President of the Republic of Uzbekistan "On the Strategy for the Further Development of the Republic of Uzbekistan". - // Collection of legislative acts of the Republic of Uzbekistan, 2017, No. 6, Art. 70.)

3. Основы менеджмента в экологическом праве Германии. -М., 2001. -С. 21. (Fundamentals of management in environmental law in Germany. -М., 2001.P.)

4. Халмуминов Ж.Т. Конституция-инсоннинг яшаш учун қулай атроф табиий муҳитга эга бўлиш ҳуқуқи кафолатидир // Таълим ва маънавиятимизнинг ҳуқуқий пойдевори мавзусидаги давра суҳбати материаллари тўплами. -Тошкент, А.Авлоний номидаги ХТХҚТМО Марказий институти, 2016. -С. 37-48. (4. Khalmuminov J.T.

The constitution is a guarantee of the right of the person to have a comfortable environment in which to live // A roundtable on the legal basis of our education and spirituality - Tashkent, A.Avloni Central ICRCCI, 2016. -S. 37-48.)

5. Жаворонкова Н.Г. Эколого-правовые проблемы обеспечения безопасности при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. -М., 2007. -С. 48. (5. Zhavoronkova N.G. Environmental and legal problems of ensuring safety in emergency situations of natural and man-made nature. -M., 2007. -P. 48.)

6. Конституция Республики Узбекистан. -Т.: Узбекистан, 2016. -С.47. (6. Constitution of the Republic of Uzbekistan. -T.: Uzbekistan, 2016. -P.47.)

7. Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 1999 г., № 9, ст. 221 (7. Vedomosti of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 1999, No. 9, Art. 221)

8. Ведомости Верховного Совета Республики Узбекистан. 1993. № 1. Ст. 38. (Sheets of the Supreme Council of the Republic of Uzbekistan. 1993. No. 1. Art. 38.)

9. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 39, ст. 386; 2014 г., № 36, ст. 452. (Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2006, No. 39, Art. 386; 2014, No. 36, Article 452.)

10. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2006 г., № 39, ст. 386; 2014 г., № 36, ст. 452 (Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2006, No. 39, Art. 386; 2014, No. 36, Article 452.)

11. Народное слово от 2 июня 2017 года № 109 (6773). (Popular word of June 2, 2017 No. 109 (6773).)

12. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2013 г., №22.ст.282. (The collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2013, No. 22.st.282.)

13. Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2011 г., № 34-35, ст. 350; 2015 г., № 26, ст. 338. (Collection of legislation of the Republic of Uzbekistan, 2011, No. 34-35, Art. 350; 2015, No. 26, Article 338.)

14. Сейранян А.С. Экологическая политика России как фактор обеспечения общенациональной безопасности: автореф. дисс... кан. полит. наук. -М.,2008. (Seyranyan A.S. Ecological policy of Russia as a factor in ensuring national security: abstract. disscan. watered sciences. -M., 2008.)

15. Холмунинов Ж.Т., Ёрматова Д. Экология и охрана природы. Учебник. -Ташкент: Фан ва технология, 2017. -С. 220. (Kholmuminov Zh.T., Yormatova D. Ecology and nature conservation. Textbook. - Tashkent: Fan wa technology, 2017. -S. 220.)



ISSN 2181-9599

Doi Journal 10.26739/2181-9599

ЎТМИШГА НАЗАР

ВЗГЛЯД В ПРОШЛОЕ

LOOK TO THE PAST

№2 (2020)

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000