

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ЖУРНАЛИ**
6 ЖИЛД, 10 СОН

**ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**
ТОМ 6, НОМЕР 10

**JOURNAL OF LAW
RESEARCH**
VOLUME 6, ISSUE 10



Бош муҳаррир:
Главный редактор:
Chief Editor:
д.ю.н., проф.
(Doctor of Law, Professor)
Абдурасулова Қумринисо Раимқуловна

Бош муҳаррир ўринбосари:
Заместитель главного редактора:
Deputy Chief Editor:
д.ю.н., доцент
(Doctor of Law, Associate professor)
Файзиев Шохруд Фармонович

Ҳуқуқий тадқиқотлар журнали таҳририй маслаҳат кенгаши
редакционный совет журнала Правовых исследований
Editorial Board Journal of Law research

12.00.01 - Давлат ва ҳуқуқ назарияси ва тарихи. Ҳуқуқий таълимотлар тарихи / Теория права и государства, История правовых учений / Theory of law and state, History of legal doctrines

ю. ф. д., проф. Ҳалимбой Бобоев
ю. ф. д., проф. Аҳмедшаева Мавлюда
ю. ф. д., проф. Муҳиддинова Фирюза
ю. ф. д., проф. Адилходжаева Сурайё
ю. ф. д., проф. Сатторов Абдуғаффор

Yosuke Shamoto (Japan)
д.ю.н., проф. Артур Гамбарян
(Республика Армения)

12.00.02 - Конституциявий ҳуқуқ. Маъмурий ҳуқуқ. Молия ва божхона ҳуқуқи / Конституционное право; административное право; финансовое право / Constitutional Law; administrative law; financial right

ю. ф. д. Гулчехра Маликова
ю. ф. д. Хусанов Озод
ю. ф. н. Хван Леонид Борисович
ю. ф. д. Силиманова Светлана

Sung Un Lee (South Korea)
д.ю.н., доц. Пешкова Христина Вячеславовна
(Российская Федерация)

12.00.03 - Фуқаролик ҳуқуқи. Тадбиркорлик ҳуқуқи. Оила ҳуқуқи. Халқаро хусусий ҳуқуқ / Гражданское право; предпринимательское право; семейное право; международное частное право / Civil law; Business law; family law; Private international law

юримдик фанлар доктори, профессор
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Окюлов Омонбой,
Рузиев Рустам, Рузиназаров Шухрат,
Шомухамедова Замира, Баратов
Миродил, Бобокул Тошев

Dr. Ahmad Issa Altweissi (Jordan)

12.00.04 - Фуқаролик процессуал ҳуқуқи. Хўжалик процессуал ҳуқуқи. Ҳакамлик жараёни ва медиация / Гражданское процессуальное право; хозяйственное процессуальное право, арбитражный процесс и медиация / Civil Procedure Law; Economic procedural law, arbitration process and mediation

юримдик фанлар доктори, профессор,
Ўзбекистон Республикасида хизмат
кўрсатган юрист Эсанова Замира
Нормуродовна, Мамасидиков Музаффар

Jason A. Cantone Federal court center (USA)

12.00.05 - Меҳнат ҳуқуқи. Ижтимоий таъминот ҳуқуқи / Трудовое право; право социального обеспечения / The Labor law; Social security law

ю.ф.д., проф. Усманова Муборак Акмалхановна
ю.ф.н., доц. Гасанов Михаил Юриевич
ю.ф.н., доц. Сатторова Гулноза
ю.ф.н., доц. Муродова Гулнора

д.ю.н., проф. Денисов Глеб
(Российская Федерация)

12.00.06 - Табиий ресурслар ҳуқуқи. Аграр ҳуқуқ. Экологик ҳуқуқ / Природоресурсное право; аграрное право; экологическое право / Natural resource law; Agrarian law; Environmental law

Ю.ф.д., проф. Файзиев Шухрат Хасанович,
Ўзбекистон Республикасида хизмат кўрсатган
юрист ю.ф.н, доц. Скрипников Николай
Кузмич, ю.ф.д., проф. Усмонов Муҳаммади
Бахридинович, ю.ф.д., проф. Холмўминов
Жума, ю.ф.д., проф. Жўраев Юлдаш
Ачилович

Долгополов Кирилл Андреевич
(Российская Федерация)

12.00.07 - Суд ҳокимияти. Прокурор назорати. Ҳуқуқни муҳофаза қилиш фаолиятини ташкил этиш. Адвокатура / Судебная власть. Прокурорский надзор. Организация правоохранительной деятельности. Адвокатура / The judicial authority. Prosecutor supervision. Organization of law enforcement activities. Advocacy

Ю.ф.д., проф. Пўлатов Бахтиёр Халилович,
Ю.ф.д. Саломов Баҳром Саломович,
ю.ф.д., проф. Салаев Нодирбек Сапарбаевич
(Тошкент давлат юридик университети)

James B. Eaglin Федерал суд Маркази (АҚШ)
д.ю.н., проф. Кайрат Осмоналиев (Қирғизистон
Республикаси) к.ю.н., доц. Сергей Шошин
(Российская Федерация), д.ю.н., проф. Алексей
Кибальник (Российская Федерация), д.ю.н., проф.
Кудрявцев Владислав Леонидович (Российская
Федерация)

**12.00.08 - Жиноят ҳуқуқи. Криминология. Жиноят-ижроия ҳуқуқи /
Уголовное право и криминология; уголовно-исполнительное право /
Criminal law and criminology; Criminally-executive law**

Ю.ф.д., проф. Кабулов Рустам, Ўзбекистон
Республикасида хизмат кўрсатган юрист,
ю.ф.д., проф., Рустамбаев Мирзаюсуп
Ҳакимович, ю.ф.д., проф. Ражабова Мавжуда
Абдуллаевна, ю.ф.д., проф. Зуфаров Рустам
Ахмедович, ю.ф.д., проф. Тахиров Фарход,
ю.ф.д., проф. Исмоилов Исомиддин,

Matthew Light (Canada), проф. Юлдошев Рифат
Рахматжонович (Республика Таджикистан),
д.ю.н., проф. Елене Антонян Александровна
(Российская Федерация), д.ю.н., проф.
Джансараева Рима Ернатовна (Республика
Казахстан), Кирил (Российская Федерация)

**12.00.09 - Жиноят процесси. Криминалистика. тезкор-қидирув ҳуқуқ ва суд экспертизаси /
Уголовный процесс, криминалистика, оперативно-розыскное право и судебная экспертиза / Criminal
procedure, criminalistics, operative-search law and judicial examination**

Ю.ф.д., проф. Иноғомжонова Зумратхон
Фатхуллаевна, ю.ф.д., проф. Пўлатов Юрий
Сайфиевич, ю.ф.д. Мухиддинов Фахриддин,
ю.ф.д., проф. Тўлаганова Гулчехра Заҳитовна,
ю.ф.д. Миразов Даврон

Kevin Curtin (USA), Jurgen Maurer (Germany),
д.ю.н., проф. Стойко Николай Геннадьевич
(Российская Федерация), Проф. Рыжаков
Александр Петрович (Российская Федерация),
д.ю.н., проф. Зайниддин Искандаров (Республика
Таджикистан), Проф. Сергей Пен (Республика
Казахстан), доц. Алексей Пурс (Республика
Беларусь)

12.00.10 - Халқаро ҳуқуқ / Международное право / International law

ю.ф.д., проф. Исмоилов Баҳодир,
ю.ф.д., проф. Маткаримов Гулчехра,
ю.ф.д., проф. Юлдашева Говхержан

Alexander Trunk (Germany)

Мусахҳих: Нурмуҳаммад Ҳамидов

Дазайн - саҳифаловчи: Хуршид Мирзахмедов

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz
ООО Tadqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Тел: (+998-94) 404-0000

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz
Tadqiqot LLC the city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.
Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz
Phone: (+998-94) 404-0000

1. Нурбаев Музаффар Эркинович ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ КОНСТИТУЦИЯСИНИНГ ЎЗИГА ХОС ЖИХАТЛАРИ, ҚИЁСИЙ ТАҲЛИЛ.....	5
2. Суванов Сардор Бахадирович САЙЛОВ ТЎҒРИСИДАГИ ҚОНУНЧИЛИКНИ БУЗГАНЛИК УЧУН ЖАВОБГАРЛИК.....	12
3. Юлдашев Дониёр Шавкатович, Юлдашева Феруза Улугбековна ДАВЛАТ ФУҚАРОЛИК ХИЗМАТЧИСИНИНГ ҲУҚУҚ ВА КАФОЛАТЛАРИ.....	20
4. Юлдашева Феруза Улугбековна ДАВЛАТ ХИЗМАТИ ТУШУНЧАСИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	29
5. Рузиназаров Шухрат Нуралиевич ЎЗБЕКИСТОН РЕСПУБЛИКАСИ ТАДБИРКОРЛИК КОДЕКСИ ЛОЙИҲАСИНИНГ ИЛМИЙ-АМАЛИЙ КОНЦЕПЦИЯСИ.....	37
6. Саидов Шохруххон Музаффарович ПРОКУРАТУРА ОРГАНЛАРИ ҲУҚУҚ ИЖОДКОРЛИГИ ФАОЛИЯТИНИНГ МАҚСАДИ, ПРИНЦИПЛАРИ ВА ЎЗИГА ХОС ХУСУСИЯТЛАРИ.....	53
7. Джалилов Фуркат Закирович ДАВЛАТ ХИЗМАТЧИСИНИ ПОРА ЭВАЗИГА ОЎДИРИБ ОЛИШНИНГ ОБЪЕКТИВ ТОМОНИ.....	63
8. Хамзаев Дилавер Дилшод ўғли ТРАНСМИЛЛИЙ МОЛИЯВИЙ ЖИНОЯТЛАРГА ҚАРШИ КУРАШ: НАЗОРАТ ЁКИ МУВОФИҚЛАШТИРИШ?.....	72
9. Тўраев Сардор Абдихаким ўғли ИНТЕРНЕТ ТАРМОҒИДАН ФОЙДАЛАНИБ СОДИР ЭТИЛАДИГАН ЖИНОЯТЛАРНИНГ КРИМИНОЛОГИК ЖИХАТЛАРИ.....	81
10. Базарова Дилдора Бахабировна ЖИНОЯТ ПРОЦЕССИДА ШАХС ҲУҚУҚЛАРИНИ ТАЪМИНЛАШДА ЖИНОЯТ-ПРОЦЕССУАЛ ПРИНЦИПЛАР.....	92
11. Гафуров Фарход Рашидович ВАЛЮТА ҚИММАТЛИКЛАРИНИ НОҚОНУНИЙ ОЛИБ ЧИҚИБ КЕТИЛИШИГА ҚАРШИ КУРАШДА ТЕЗКОР-ҚИДИРУВ ТАДБИРЛАРИНИНГ ТАШКИЛИЙ-ҲУҚУҚИЙ АСОСЛАРИНИ ТАКОМИЛЛАШТИРИШ – ДОЛЗАРБ ВАЗИФА.....	99
12. Примов Бахтиёр Олим ўғли ЭЛЕКТРОН ЖИНОЯТ ИШИНИ ЖОРИЙ ЭТИШНИНГ ИЖОБИЙ ВА САЛБИЙ ЖИХАТЛАРИ.....	112

ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР ЖУРНАЛИ ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ JOURNAL OF LAW RESEARCH

Хамзаев Дилавер Дилшод ўғли,
Бош прокуратура Академияси
таянч докторантураси докторанти
E-mail: dhamzaev21@gmail.com

ТРАНСМИЛЛИЙ МОЛИЯВИЙ ЖИНОЯТЛАРГА ҚАРШИ КУРАШ: НАЗОРАТ ЁКИ МУВОФИҚЛАШТИРИШ?

For citation: Khamzaev Dilaver Dilshod ugli. COMBATING TRANSNATIONAL FINANCIAL CRIMES: SUPERVISE OR COORDINATE? Journal of Law Research. 2021, 6 vol., issue 10, pp. 72-80

 <http://dx.doi.org/10.26739/2181-9130-2021-10-8>

АННОТАЦИЯ

Мақолада замонавий юридик фан вакилларининг қарашлари асосида прокурор назорати, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш ва ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларининг ўзаро ҳамкорлиги институтлари ўртасидаги фарқларни ўрганиш орқали трансмилий молиявий жиноятларга қарши курашда прокуратуранинг роли кўриб чиқилган. Шунингдек, мазкур масалага оид илғор хорижий амалиёт ва миллий қонунчилик таҳлил қилиниб, муаллиф томонидан мазкур соҳадаги қонунчилик ва ҳуқуқий амалиётни янада такомиллаштириш юзасидан тавсиялар илгари сурилган.

Катил сўзлар: прокурор назорати, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органларнинг ўзаро ҳамкорлиги, ҳуқуқни муҳофаза қилувчи органлар фаолиятини мувофиқлаштириш

Хамзаев Дилавер Дилшод угли,
Докторант базовой докторантуры
Академии Генеральной прокуратуры
E-mail: dhamzaev21@gmail.com

БОРЬБА С ТРАНСНАЦИОНАЛЬНЫМИ ФИНАНСОВЫМИ ПРЕСТУПЛЕНИЯМИ: НАДЗИРАТЬ ИЛИ КООРДИНИРОВАТЬ?

АННОТАЦИЯ

В статье рассматривается роль органов прокуратуры в осуществлении борьбы с транснациональными финансовыми преступлениями путем исследования различий между институтами прокурорского надзора, координации деятельности правоохранительных органов и взаимодействия правоохранительных органов с учетом взглядов представителей современной юридической науки. Также на основе анализа передовой зарубежной практики и национального законодательства по данному вопросу, автором приводятся рекомендации по дальнейшему совершенствованию законодательства и правоприменительной практики в данной области.

Ключевые слова: прокурорский надзор, взаимодействие правоохранительных органов, координация деятельности правоохранительных органов.

Khamzaev Dilaver Dilshod ugli,
PhD student of Academy
of the General Prosecutor's Office
E-mail: dhamzaev21@gmail.com

COMBATING TRANSNATIONAL FINANCIAL CRIMES: SUPERVISE OR COORDINATE?

ANNOTATION

The article considers the role of the prosecutor's office in the fight against transnational financial crimes by examining the differences between the institutions of prosecutorial supervision, coordination of law enforcement agencies activities and the interaction of law enforcement agencies, taking into account the views of representatives of modern legal science. Also, based on the analysis of best foreign practice and national legislation on this issue, the author provides recommendations for further improvement of legislation and law enforcement practice in this area.

Keywords: prosecutor's supervision, interaction of law enforcement agencies, coordination of law enforcement agencies.

Транснациональные финансовые преступления, которые включают в себя легализацию (отмывание) преступных доходов и финансирование терроризма являются в основном преступлениями, которые должны иметь предикатные преступные деяния. В этой связи борьба с такими видами преступлениями подразумевает борьбу с преступностью в целом.

В свою очередь, органы прокуратуры всегда имели особое место при организации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью. Если учитывать, что Так, глава государства Ш.М.Мирзиёев отмечал, что «вопрос обеспечения прав и свобод граждан будет и дальше находиться в центре нашего внимания, для чего мы должны последовательно продолжать судебно-правовые реформы. Прокуратура должна принять активное участие в процессе этих реформ, прежде всего, путём усиления надзорной деятельности» [1].

Из числа представителей отечественной юридической науки М. Махбубов Т.А. Решетникова, Б.Х. Пулатов, З. Ибрагимов изучали отдельные аспекты становления и развития органов прокуратуры. В частности, предметом их исследований были порядок осуществления надзора за соблюдением законодательства, а также различные полномочия в области организации деятельности следственных органов [2; 3]. Однако, учитывая новизну рассматриваемого вопроса, стоит отметить, что отдельные аспекты деятельности органов прокуратуры в системе противодействия транснациональным финансовым преступлениям глубоко не изучалось.

Как отмечает Ф.Х. Рахимов «совершенствование работы прокуратуры по обеспечению правопорядка и укреплению правопорядка в стране за годы независимости стало одним из основных направлений судебно-правовых реформ в стране» [4, С. 43-45]. Ярким примером является установление полномочий прокуратуры в Главе XXIV Конституции Республики Узбекистан и принятие на ее основе Закона Республики Узбекистан «О прокуратуре» в новой редакции №257-II от 29 августа 2001 года (далее – Закон «О прокуратуре»), которые заложили основу организации деятельности прокуратуры в независимом Узбекистане и сформировали правовую базу для обеспечения слаженного функционирования органов прокуратуры в области укрепления правопорядка, защиты прав и свобод граждан, координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.

В соответствии со ст. 4 данного Закона, помимо производства предварительного расследования преступлений, одним из основных направлений деятельности органов прокуратуры является надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку, дознание, предварительное следствие, и координация их деятельности по борьбе с преступностью [5].

Исследования показали, что в теории прокурорского надзора под направлениями прокурорского надзора понимаются его функции [6, С.45; 7, С.50]. К примеру, по мнению Б.Х. Пулатова, «такое направление деятельности прокуратуры, как, надзор за исполнением законов министерствами, государственными комитетами, ведомствами, органами самоуправления граждан, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями, организациями, воинскими частями, воинскими формированиями министерств, государственных комитетов и ведомств, хокимами и другими должностными лицами является одним из сфер прокурорского надзора и составляет его отдельную функцию» [8, С. 53]. Согласно мнению О.М. Мадалиева, «надзор за исполнением законов является как основным направлением деятельности прокуратуры, так и его функцией» [9, С.118].

В свою очередь, В.П. Рябцев и А.Винеград разграничивают функции прокуратуры и «основные направления деятельности прокуратуры» [10, С. 85-89], [11]. В.Г. Бессарабов пытаясь решить проблему соотношения понятий «функция прокуратуры» и «основные направления деятельности прокуратуры», предлагает использовать категорию «вид деятельности прокуратуры» [12, С.112]. Такие различия в суждениях свидетельствуют о сложности рассматриваемого правового явления. Автор полагает, что функции деятельности прокуратуры являются самостоятельными элементами и составляют в совокупности направления деятельности прокуратуры, то есть категория «направления деятельности» охватывает категорию «функция».

Необходимо отметить, что несмотря на то, что законодатель рассматривает в ст. 4 Закона «О прокуратуре» «надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, последственную проверку, дознание, предварительное следствие, и координация их деятельности по борьбе с преступностью» в качестве единого самостоятельного направления деятельности органов прокуратуры, оно состоит из двух отдельных элементов: (1) **надзор** за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, последственную проверку, дознание, предварительное следствие; (2) **координация** деятельности по борьбе с преступностью органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, последственную проверку, дознание, предварительное следствие.

Конечно, С.А. Воронин и Н.П. Кириллова отмечают, что «надзорные функции прокуратуры включают в себя исполнение законов, уголовное преследование, координация деятельности правоохранительных органов, участие в правотворческой деятельности» [13, С. 435; 14, С. 76]. Но как показывают исследования прокурорский надзор и координация деятельности правоохранительных органов, как направления деятельности органов прокуратуры, отличаются друг от друга.

В частности, прокурорский надзор, является одним из видов государственного надзора. Так, по мнению Н. Нажимова, «сегодня в стране сформировались такие виды государственного надзора как конституционный надзор, парламентский надзор, надзор омбудсмана, судебный контроль (надзор), прокурорский надзор, административный надзор, финансовый (бюджетный) надзор, экологический надзор, санитарный надзор и так далее» [15, С. 20].

В свою очередь, Э.Б. Мухамеджанов отмечает, что «определение места прокурорского надзора в системе государственных органов – это одновременно и определение его задач и порядка деятельности, изучение его авторитета и связи с теми ветвями власти, которые не только сами заинтересованы в исполнении законов, но и могли бы оказать прокуратуре реальную помощь в решении возложенных на нее задач в области охраны единой законности» [16, С. 9].

Согласно мнению профессора Б.Х. Пулатова «прокурорский надзор – это отдельная самостоятельная форма государственной деятельности, осуществляемая от имени государства, и является основной, ведущей функцией прокуратуры. Прокурор осуществляет надзор от имени государства. Прокурорский надзор остается важным механизмом для оперативного выявления и устранения нарушений прав и законных интересов граждан» [17,

С. 27-28]. Ф.Х. Рахимов полагает, что «прокурорский надзор в Узбекистане – это особый вид деятельности прокуратуры, являющаяся видом государственной деятельности, осуществляемая от имени Республики Узбекистан. Прокурорский надзор – это особая форма государственной деятельности с самостоятельным, особым статусом» [18, С. 87-94]. М.Х. Рустамбаев считает, что «прокурорский надзор – это деятельность специально уполномоченного должностного лица, осуществляемая от имени государства, предназначение которой обеспечивать своевременное и точное исполнение законов, своевременно выявлять и устранять нарушения закона, привлекать виновных к ответственности в установленном законом порядке» [19, С. 8-12].

О.С. Капинус отмечает, что «в ряде постсоветских стран под прокурорским надзором понимается главная функция прокуратуры, которую составляют взаимосвязанные действия прокуратуры по предупреждению, выявлению, пресечению и устранению нарушений законов и других актов государственными и иными органами, должностными лицами» [20, С. 302]. По мнению О.М. Мадалиева, «выявление и реагирование на совершенные преступления традиционно являются целями прокурорского надзора за исполнением законодательства» [9, С. 45]. Как видно единого понимания в указанном направлении не существует. На взгляд автора, реагирование на совершенные преступления, а также принятие мер по возмещению нанесенного ущерба являются целями прокурорского надзора за исполнением законодательства.

В свою очередь, в Законе «О прокуратуре» определены предмет надзора и его основные параметры. Так предметом прокурорского надзора выступают общественные отношения, связанные с исполнением законов. В качестве предмета прокурорского надзора М.А. Шостак и В.А. Коновалов называют общественные отношения, связанные с выполнением требований законов; акты и действия должностных лиц; деятельность должностных лиц, связанную с выполнением законодательства, а также нормы права [21, С. 105; 22, С. 45]. Подход о том, что в предмет надзора входит то, что должно соответствовать закону, полагаем обоснованным и справедливым.

Объектом прокурорского надзора М.А. Шостак и А.А. Кеник считают точное и единообразное исполнение всех актов законодательства государства [21, С. 105; 23, С. 219]. В свою очередь, точное и единообразное исполнение законов в большей степени отражает главную цель прокурорского надзора. В этой связи автор склоняется к позиции В.А. Коновалова, Т.Л. Козлова, Н.Ф. Поповой и других зарубежных исследователей, которые полагают, что объектом прокурорского надзора являются органы и организации, поднадзорные прокуратуре [22, С. 51; 24, С. 86; 25, С. 136]. Субъектом прокурорского надзора является уполномоченный прокурор, осуществляющий надзор [25, С. 136].

Вдобавок, по мнению О.В. Воронина, основными способами реализации (формами) прокурорского надзора выступают наблюдение, включающее в себя выявление (слежение и обнаружение) и реагирование на выявленные нарушения. Реагирование осуществляется путем восстановления нарушенной законности, предполагающего ликвидацию (устранение) негативных последствий и возвращение нарушенных общественных отношений в прежнее правомерное состояние [26, С. 23-24]. Отечественные ученые полагают, что «в качестве основных составляющих данного вида деятельности выступают: выявление фактов нарушения требований Конституции Республики Узбекистан и законодательства; наказание виновных; меры по устранению и предупреждению правонарушений; установление виновных в выявленных правонарушениях» [27, С. 39].

Следовательно, прокурорский надзор является особым видом прокурорской деятельности по реагированию на совершенные преступления, а также принятие необходимых мер по возмещению нанесенного ущерба и осуществляется от имени государства. Также, данное направление деятельности органов прокуратуры преследует свою цель, а также имеет свой субъект и объект, а также своеобразный предмет и форму.

В свою очередь, как отмечает Н.М. Абидов, «координация» рассматривается в качестве категории науки управления и рассматривается как один из обязательных элементов

внутрисистемной и внесистемной (межведомственной) организационно управленческой деятельности государственных структур, в том числе правоохранительных органов, прокуратуры, суда [28, С. 17-45].

В юридической науке сложились различные мнения по определению понятия координации деятельности правоохранительных органов. В частности, С. Гусев, конкретизируя объем понятия «координация действий правоохранительных органов» рассматривал в качестве координации деятельности правоохранительных органов «согласование по цели, времени, месту, исполнителям и программе деятельности этих органов по борьбе с преступлениями и другими правонарушениями. Иначе говоря, координация есть концентрация кадров и средств на главном направлении» [29, С. 69-70].

Представители современной юридической науки, например Е.Г. Князева, понимает под координацией «согласование действий правоохранительных органов по борьбе с преступностью по цели, времени, месту проведения, исполнителям и программе, с учетом компетенции каждого из этих органов» [30, С. 23]. В.П. Божьев и Б.Я. Гаврилов, выделяя координацию деятельности правоохранительных органов в качестве отдельного направления деятельности органов прокуратуры, считают, что координация «состоит в обеспечении согласованного взаимодействия правоохранительных государственных структур, наделенных специальными полномочиями в сфере противодействия преступности» [31, С. 239].

Соглашаясь с трактовкой координации Е.Г. Князевой необходимо обратить внимание на мнение И.М. Середа и С.В. Суханова которые утверждают, что «несмотря на широкую популярность рассмотрения сущности координации, имеются определенные различия в подходах к трактовке данного понятия. Например, когда речь идет о возможности отождествить понятие «координация» с термином «взаимодействие». Во-первых, речь идет о согласованном взаимодействии правоохранительных органов. При этом такая координация может содержать большой организационный, профилактический, психологический потенциал, создавая объективные условия для умножения сил противодействия преступности, взаимного контроля субъектов координации, повышения их ответственности за поддержание правопорядка» [32].

В свою очередь, различая понятия «взаимодействие» и «координация» в рамках деятельности правоохранительных органов, А.Х. Миндагулов отмечает, что взаимодействием является применение «оперативно-розыскных мероприятий и процессуальных действий совместно или согласованно, либо по поручению одного органа другому в установленном законом порядке, а межведомственная координация находится за рамками оперативно-розыскной и процессуальной деятельности и состоит в организации борьбы с преступностью и другими правонарушениями в районе, городе, области, республике в целом» [33, С. 90].

В юридической науке, в общем виде, цель координации определяется «как реализацию государственной политики борьбы с преступностью на основе законности, согласованности и взаимодействия всех правоохранительных органов под руководством прокуратуры» [34, С. 9].

В свою очередь, «цель – это идеально представленные необходимые результаты предстоящей деятельности, являющиеся ожидаемыми и желаемыми для руководителей тех или иных организационных звеньев, мысленные (идеальные) модели тех будущих результатов, которые позднее материализуются» [35, С. 18].

В этой связи, на взгляд автора, предпочтительной представляется позиция Ю.В. Капитоновой, которая определяет цель координационной деятельности как «достижение результата», в качестве которого, можно рассматривать повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, и, как следствие, снижение уровня темпов роста преступности, либо ее стабилизация, достигаемая путем применения мер сдерживания» [36, С. 36]. Такого же подхода придерживаются В.Г. Бессарабова, Ю.В. Капитоновой, В.А. Макаренченко, В.П. Рябцева и Н.М. Абидов [37, С. 7; 28, С. 17-45].

В юридической литературе не наблюдаются спорные дискуссии по поводу установления субъекта направления деятельности органов прокуратуры «координация

деятельности правоохранительных органов». В качестве субъектов координации рассматриваются «не только правоохранительные органы и органы уголовной юстиции, но и другие ведомства, министерства, службы, учреждения и организации, деятельность которых, так или иначе может способствовать сокращению преступности» [28, С. 17-45].

Касательно форм координации, то законодательство стран определяет их исходя из конкретной обстановки, сложившейся в определенном регионе или в масштабах всего государства. В частности, Н.М. Абидов в диссертационной работе указывает, что «взаимный обмен оперативной и другой информацией о состоянии преступности и законности; планирование и реализация скоординированных мероприятий, направленных на активизацию борьбы с преступностью и правонарушениями; совместное обсуждение состояния преступности и правопорядка в отдельных регионах, и, в целом, по стране; создание межведомственных рабочих групп; совместные выезды в регионы республики для проведения проверки и оказания практической помощи местным государственным органам в организации борьбы с преступностью; заслушивание на заседаниях Координационного совета отчетов должностных лиц правоохранительных и других государственных органов о проводимой работе по предупреждению преступности и правонарушений; издание совместных актов; совместное проведение пресс-конференций, круглых столов с обсуждением проблем борьбы с преступностью; взаимное использование возможностей правоохранительных и иных государственных органов для повышения квалификации работников; оказание взаимной помощи в обеспечении собственной безопасности правоохранительных органов в процессе борьбы с преступностью;...» можно рассмотреть в качестве форм координации деятельности правоохранительных органов [28, С. 118-119].

В свою очередь, законодательное перечисление форм координации не является исчерпывающим и в этой связи, к примеру российские ученые выделяют такие формы координации как «практика совместной разработки правоохранительными органами предложений для включения их в региональные и местные программы борьбы с преступностью, принимаемые соответствующими органами государственной власти субъектов федерации или органами местного самоуправления, а также согласованное участие в организации исполнения этих программ, проведение совместных коллегий и др.» [38, С. 15]. С учетом многообразия форм координационной деятельности органов прокуратуры Ю.В. Капитонова отмечает, что «в практике правоприменительной деятельности прокуратуры могут быть разработаны и иные, широко применяемые формы координации» [36, С. 164].

Несмотря на множественность подходов в вопросе установления понятия «координация деятельности правоохранительных органов», по мнению автора, общим является одно – это отдельное направление деятельности органов прокуратуры по обеспечению согласованности действий правоохранительных органов в области борьбы с преступностью для повышения эффективности работы по предупреждению правонарушений.

На основе вышеизложенного и с учетом того, что направления деятельности органов прокуратуры «надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, доследственную проверку, дознание, предварительное следствие» и «координация их деятельности по борьбе с преступностью» имеют свои субъекты, цели и формы, полагаем целесообразным указать данные направления в Законе Республики Узбекистан «О прокуратуре» в качестве отдельных направлений.

Сноски/Иқтибослар/References:

1. Ўзбекистон Республикаси Президенти Ш.Мирзиёевнинг 07.01.2017 йилги “Қонун устуворлиги инсон манфаатларини таъминлашнинг муҳим омилidir” номли маърузаси. (The speech of the President of the Republic of Uzbekistan of Sh. Mirziyoyev on theme “Rule of law is an important factor of ensuring human interests” (07.01.2017)).
2. Решетникова Т.А. Правовой статус, функции и полномочия прокуратуры в странах СНГ (сравнительно-правовое исследование). Дисс. на соискание ученой степени кандидата

- юридических наук. – Москва, 2005. (Reshetnikova T.A. The legal status, functions and powers of the Prosecutor's Office in the CIS countries (comparative legal research). diss. for the degree of Candidate of Legal Sciences. - Moscow, 2005.)
3. Ибрагимов З.С. Правовые проблемы совершенствования деятельности прокуратуры в системе органов государственной власти Республики Узбекистан: автореферат дис. ... кандидата юридических наук: 12.00.01. – Ташкент, 1997. (Ibragimov Z.S. Legal problems of improving the activities of the Prosecutor's office in the system of state authorities of the Republic of Uzbekistan: abstract of the dissertation of the Candidate of Legal Sciences: 12.00.01. - Tashkent, 1997.)
4. Рахимов Ф.Х. Прокуратура органлари фаолиятини такомиллаштириш масалалари // Ўзбекистон қонунчилиги таҳлили. – 2014. № 1-2. (Rakhimov F.X. Issues of improving the activities of prosecutor's bodies // Analysis of the legislation of Uzbekistan. – 2014. № 1-2.)
5. Закон Республики Узбекистан «О прокуратуре» от 29 августа 2001 г., № 257-II // Ведомости Олий Мажлиса Республики Узбекистан, 2001 г., № 9-10. (The Law of the Republic of Uzbekistan "On the Prosecutor's Office" dated August 29, 2001, No. 257-II // Bulletin of the Oliy Majlis of the Republic of Uzbekistan, 2001, No. 9-10.)
6. Прокурорский надзор. В 2 т. Том 1. Общая часть: учебник для бакалавриата и специалитета / под общ. ред. О.С. Капинус. – 4-е изд., пер. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. (Prosecutor's supervision. In 2 vol. Volume 1. General part: textbook for bachelor's degree and specialty / under the general ed. O.S. Kapinus. - 4th ed., trans. and add. - M.: Yurayt Publishing House, 2018.)
7. Кожевников О.А. Участие прокурора в досудебных стадиях уголовного судопроизводства; Уральская государственная юридическая академия. – М.: Волтерс Клувер, 2011. (Kozhevnikov O.A. Participation of the prosecutor in the pre-trial stages of criminal proceedings; Ural State Law Academy. - M.: Volters Kluver, 2011.)
8. Пўлатов Б.Х. Прокурор назорати. – Тошкент: «Ўзбекистон». 2009. (Polotov B.X. Control of the prosecutor. - Tashkent: "Uzbekistan". 2009.)
9. Мадалиев О.М. Прокурор назорати. Дарслик. Умумий қисм. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2009. (Madaliev A.M. Control of the prosecutor. The textbook. The general part. - T.: TDYuI publishing house, 2009.)
10. Рябцев В.П. Функции и направления деятельности органов прокуратуры // Прокурорский надзор: учебник для вузов. – М.: Норм, 2008. (Ryabtsev V.P. Functions and activities of the prosecutor's office // Prosecutor's supervision: textbook for universities. - M.: Norm, 2008.)
11. Vinegrad, Alan (2000) "The Role of the Prosecutor: Serving the Interests of All the People," Hofstra Law Review: Vol. 28: Iss. 4, Article 3.
12. Бессарабов В.Г., Макеев Н.Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Практикум. Учебно-методическое пособие / Барнаул. Изд-во ААЭП, 2013. (Bessarabov V.G., Makeev N.N. Prosecutor's supervision in the Russian Federation. The workshop. Educational and methodical manual / Barnaul. AAEP Publishing House, 2013.)
13. Воронин С.А. Надзорная функция прокуратуры (теоретический аспект). Государство и право. Юридические науки. № 5 (101). (Voronin S.A. Supervisory function of the Prosecutor's Office (theoretical aspect). State and law. Legal sciences. № 5 (101))
14. Прокурорский надзор: учебник и практикум для бакалавриата и специалитета/ Н.П.Кириллова – 2-е издание., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2018. (Prosecutor's supervision: textbook and workshop for undergraduate and specialist/ N.P.Kirillova - 2nd edition., reprint. and dop. - M.: Yurayt Publishing House, 2018.)
15. Нажимов Н. Жамоатчилик назорати институтининг назарий-методологик жиҳатлари / Юридик фанлар ахборотномаси / Вестник юридических наук / Review of law sciences. 2019. (Najimov N. Theoretical and methodological aspects of the Institute of public control // Review of law sciences. 2019.)

16. Мухамеджанов Э.Б. Прокурорский надзор в Республике Казахстан: конспект лекций. – Алматы, 2012. (Mukhamedzhanov E.B. Prosecutor's supervision in the Republic of Kazakhstan: lecture notes. - Almaty, 2012.)
17. Пўлатов Б.Х. Ўзбекистон Республикаси прокуратурасининг конституциявий мақоми // «Ўзбекистон Республикаси Бош прокуратурасининг Олий ўқув курслари Ахборотномаси», 2017, №4 (32). (Polotov B.X. The constitutional status of the prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan // "Bulletin of higher educational courses of the Prosecutor General's Office of the Republic of Uzbekistan", 2017, №4 (32).)
18. Рахимов Ф.Х. Прокурор назорати ва фаолият йўналишлари: илмий-амалий мақолалар тўплами / ю.ф.д. Т.А.Умаров умумий таҳрири остида. – Т.: «Ношир» нашриёти, 2008. (Rakhimov F.X. Prosecutor's supervision and directions of activity: collection of scientific-practical articles / PhD. T.A.Umarov. - T.: Publisher, 2008.)
19. Рустамбаев М.Х. Ўзбекистон Республикасининг Конституцияси ва прокуратура: рисола / Масъул муҳаррир: ю.ф.д., проф. А.Х.Саидов. – Т.: ТДЮИ нашриёти, 2005. (Rustambaev M.X. Constitution and prosecutor's Office of the Republic of Uzbekistan: brochure / editor in charge: PhD., prof. A.X.Said. - T.: TDYuI publishing house, 2005.)
20. Под общ. ред. Капинус О.С.-Прокурорский надзор в 2 т. Том 2. Особенная и специальная части 4-е изд., пер. и доп. Учебник для вузов-М.: Издательство Юрайт, 2019. (Under the general ed. Kapinus O.S.-Prosecutor's supervision in 2 vols. Volume 2. Special and special parts of the 4th ed., trans. and add. Textbook for universities-Moscow: Yurayt Publishing House, 2019.)
21. Шостак, М.А. Прокурорский надзор: ответы на экзаменац. вопр. / М.А. Шостак. – 3-е изд., перераб. – Минск: ТетраСистемс, 2012. (Shostak, M.A. Prosecutor's supervision: answers to the exam. vopr. / M.A. Shostak– 3rd ed., reprint. - Minsk: TetraSystems, 2012.)
22. Коновалов В.А. Роль прокурорского надзора за исполнением законодательства о противодействии коррупции в системе публичной службы в Российской Федерации / В.А. Коновалов // Вопросы российского и международного права. – 2014. – № 10. (Konovalov V.A. The role of prosecutorial supervision over the implementation of anti-corruption legislation in the public service system in the Russian Federation / V.A. Konovalov // Issues of Russian and International Law. – 2014. – № 10.)
23. Кеник. А.А. Прокурорский надзор: учеб. пособие / А.А. Кеник. – Минск: Амалфея, 2008. (Kenik. A.A. Prosecutor's supervision: studies. manual / A.A. Kenik. - Minsk: Amalfea, 2008.)
24. Козлов Т.Л. Международный опыт профилактики коррупции в контексте российской антикоррупционной политики / Т.Л. Козлов // Вестн. Акад. Генеральной прокуратуры Российской Федерации. – 2015. – № 1 (45). (Kozlov T.L. International experience of corruption prevention in the context of Russian anti-corruption policy / T.L. Kozlov // Vestn. Acad. The Prosecutor General's Office of the Russian Federation. – 2015. – № 1 (45))
25. Попова Н.Ф. Основы управления в правоохранительных органах: учебник и практикум. / Н.Ф. Попова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2019. (Popova N.F. Fundamentals of management in law enforcement agencies: textbook and workshop. / N.F. Popova. - 2nd ed., reprint. and additional - M.: Yurayt, 2019.)
26. Воронин О.В. О сущности современного прокурорского надзора // Russian Journal of Criminal Law. 2018. № 11. (Voronin O.V. On the essence of modern prosecutorial supervision // Russian Criminal Law Journal. 2018. № 11.)
27. Коллектив авторов. Прокурорский надзор//Учебник. – Т.: ТГЮУ, 2019. – С. 60; Мадалиев О.М. Прокурорский надзор. Учебное пособие для высших образовательных учреждений (Общая часть) Т. «Илм Зиё» 2012. (A team of authors. Prosecutor's supervision//Textbook. - T.: TSYuU, 2019. - P. 60; Madaliev O.M. Prosecutor's supervision. Textbook for higher educational institutions (General part) T. "Ilm Zie" 2012.)
28. Абидов Н.М. Координационная деятельность прокуратуры по обеспечению законности, правопорядка и борьбы с преступностью в Республике Казахстан. дис. работа на соискание ученой степени к.ю.н. Москва – 2017. (Abidov N.M. Coordination activities of

- the Prosecutor's Office to ensure legality, law and order and fight crime in the Republic of Kazakhstan. dis. work for the degree of Candidate of Law Moscow – 2017.)
29. Гусев С. Координация действий органов прокуратуры, внутренних дел, юстиции и судов в борьбе с преступностью // Социалистическая законность. – 1975. – № 1. (Gusev S. Coordination of actions of the prosecutor's office, internal affairs, justice and courts in the fight against crime // Socialist legality. – 1975. – № 1.)
30. Князева Е. Г. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью // Российский следователь. – 2009. – № 6. (Knyazeva E. G. Coordination of the activities of law enforcement agencies in the fight against crime // A Russian investigator. – 2009. – № 6.)
31. Правоохранительные органы России: учебник для вузов. – под общей ред. Божьева В.П., Гаврилова Б.Я. – М.: Юрайт., 2020. (Law enforcement agencies of Russia: textbook for universities. - under the general ed. Bozheva V.P., Gavrilova B.Ya. - M.: Yurayt., 2020.)
32. Середа И.М., Суханов С.В. К вопросу о координации деятельности правоохранительных органов по профилактике незаконного предпринимательства [Электронный ресурс] / Середа И.М., Суханов С.В. // Юридический мир. – 2011. – № 7. [Текст документа]. URL: <http://w.pc-forums.ru/j1017.html/>. (Sereda I.M., Sukhanov S.V. On the issue of coordinating the activities of law enforcement agencies for the prevention of illegal entrepreneurship [Electronic resource] / Sereda I.M., Sukhanov S.V. // Legal World. - 2011. - No. 7. [Text of the document]. URL: <http://w.pc-forums.ru/j1017.html/>
33. Миндагулов А.Х. Профилактика преступлений: учеб, для ученых, практиков и юрид. вузов / А.Х. Миндагулов – Алматы: ИК «НАС», – 2005. (Mindagulov A.H. Crime prevention: studies, for scientists, practitioners and lawyers. universities / A.H. Mindagulov - Almaty: IC "HAS", - 2005.)
34. Утибаев Г.К. Координация деятельности правоохранительных органов по предупреждению преступлений. (Utibayev G.K. Coordination of the activities of law enforcement agencies for the prevention of crimes.)
35. Махинин В.И. Управление в органах безопасности: Методологические, теоретические, методические основы культуры: монография. – М.: Изд-во И.И.Шумилова, – 2002. (Makhinin V.I. Management in security agencies: Methodological, theoretical, methodological foundations of culture: monograph. - M.: Publishing House of I.I.Shumilov, - 2002.)
36. Капитонова Ю.В. Основы координации деятельности прокуратуры по борьбе с преступностью. (Kapitonova Yu.V. Fundamentals of coordinating the activities of the Prosecutor's Office to combat crime.)
37. Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью: науч.-метод. рекомендации / Бессарабов В.Г., Капитонова Ю.В., Макаренченко В.А., Рябцев В.П. – М.: ИПК руководящих кадров Генеральной прокуратуры Рос. Федерации, 2001. (Coordination of the activities of law enforcement agencies to combat crime: scientific method. Recommendations / Bessarabov V.G., Kapitonova Yu.V., Makarchenko V.A., Ryabtsev V.P. - M.: IPK of senior personnel of the Prosecutor General's Office of the Russian Federation. Federation, 2001.)
38. Кобзарев Ф.М. Правовые и организационные основы координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. (Kobzarev F.M. Legal and organizational bases for coordinating the activities of law enforcement agencies to combat crime.)

**ҲУҚУҚИЙ ТАДҚИҚОТЛАР
ЖУРНАЛИ**
6 ЖИЛД, 10 СОН

**ЖУРНАЛ ПРАВОВЫХ
ИССЛЕДОВАНИЙ**
ТОМ 6, НОМЕР 10

**JOURNAL OF LAW
RESEARCH**
VOLUME 6, ISSUE 10

Editorial staff of the journals of www.tadqiqot.uz

Tadqiqot LLC The city of Tashkent,
Amir Temur Street pr.1, House 2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz

Phone: (+998-94) 404-0000

Контакт редакций журналов. www.tadqiqot.uz

ООО Тадqiqot город Ташкент,
улица Амира Темура пр.1, дом-2.

Web: <http://www.tadqiqot.uz/>; Email: info@tadqiqot.uz

Тел: (+998-94) 404-0000