
Статья поступила в редакцию 21 декабря 2017 г., рекомендована в печать 29 января 2018 г.

**ПРОБЛЕМЫ
ГРАЖДАНСКОГО
ОБЩЕСТВА
Ежемесячный обзор
зарубежной литературы**

**2018
Февраль**

В предлагаемом (седьмом по счету) ежемесячном обзоре собраны краткие рецензии на февральские текущего года зарубежные общетеоретические, правовые, общественно-политические публикации (прежде всего, академического характера).

Цель – выявить значимые тенденции исследований авторитетных зарубежных ученых, экспертов и специалистов по проблемам гражданского общества.

Обзор состоит из четырех небольших частей – аннотации к некоторым статьям академических журналов (1), дайджест влиятельных медиа-ресурсов (2), новости международных организаций (3), и материалы президентских пресс-служб и официальных информационных агентств ряда государств (4).

Представлены:

статьи журналов “The National Interest”, “Third World Quarterly”, “British Journal of Middle Eastern Studies”, “Journal of World Trade”, “International Journal of Housing Policy”, “Власть”, “Интерактивная наука”, ряда др.;

публикации медиа-ресурсов “Voice of America”, “Deutsche Welle”, “Futurism”, “The Atlantic”, ряда др.

новости Центра новостей и Радио ООН, других международных организаций;

доклады Международной антикоррупционной организации “Transparency International”, Международной правозащитной организации “Amnesty International”, Международной неправительственной организации “World Justice Project”, ряда др.;

материалы пресс-служб глав государств и крупнейших информационных агентств США, РФ, Украины, Беларуси, Казахстана, Туркменистана, других стран.

Данная работа возобновлена и осуществляется ежемесячно в связи с необходимостью научного осмысления происходящих в стране процессов модернизации – в соответствии с Протоколом Совета учредителей журнала «Фуқаролик жамияти – Гражданское общество – Civil society».

Предназначено для членов Редколлегии и будущих авторов журнала.

1. Статьи в зарубежных научных журналах

Использование детей в качестве солдат различными группировками по всему миру представляет собой не только этическую проблему, но и несет угрозу национальной безопасности США. Об этом пишут эксперты в издании “National Interest”. Авторы статьи напоминают, что в настоящее время американские военные находятся в Сирии, Афганистане, Ираке и Нигерии. И они все чаще сталкиваются с детьми-солдатами, которые могут быть разведчиками, «живыми бомбами» и стрелками. И хоть несовершеннолетние не могут существенно повлиять на исход того или иного боя, их использование серьезно затягивает конфликт в целом. **Для того чтобы избежать дополнительных потерь из-за вооруженных детей, авторы статьи предлагают готовить американских военнослужащих для встречи с ними, а также реализовывать в зонах конфликта различные гуманитарные программы.** По оценкам ООН, в гражданской войне в Южном Судане было использовано более 19 тысяч детей-солдат. В войне в Йемене призвали около 1,7 тысячи детей. Более двух тысяч несовершеннолетних смогли заставить воевать террористические организации в Нигерии¹.

Университетские рейтинги имеют определённую цель, отмечает *ректор МГУ им.М.В.Ломоносова В.Садовничий*. «Они, безусловно, оценивали системы образования исходя из каких-то собственных взглядов, эти ведущие рейтинги, к которым мы привыкли. Мы в принципе не были согласны полностью с тем, что они абсолютная истина, и предложили **новый рейтинг, который смотрит на университет как, конечно, на центр образования, центр науки, но и центр, который связан с обществом. Он является скрепой общества. Для региона иногда – важнейшее учреждение. И вообще, университеты – это будущее страны и региона. Нельзя оценивать университет только по публикациям. Поэтому предложили рейтинг, где три миссии: наука, образование и университеты и общество**»².

Общественные ассоциации Бурунди, которые глубоко укоренены в местных сообществах, представляют собой композиты, созданные через их столкновения с глобальными структурами. Эта гибридность, считают исследователи, не нова. Скорее, это результат десятилетий предшествующей гибридации³.

Несмотря на то, что ближневосточный регион по-прежнему испытывает дефицит демократии, он является домом для множества организаций гражданского общества, работающих по целому ряду вопросов. **Специфика арабских общественных организаций заключается в их действиях посредством нейтралитета, мобилизации, демократических претензий,**

¹ Rachel StohlShannon Dick. Child Soldiers Pose a National Security Threat. February 12, 2018 // The National Interest. – nationalinterest.org.

² Заседание Совета по науке и образованию. Президент провёл в Новосибирске заседание Совета по науке и образованию. 8 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

³ Rowan Popplewell. Civil society, hybridity and peacebuilding in Burundi: questioning authenticity // Third World Quarterly. – 2018. – Vol.39. – Issue 2 .

доступа к административным средствам и представительстве во власти активистов гражданского общества¹.

Со времени создания Всемирной торговой организации (ВТО) ее отношения с гражданским обществом значительно изменились. Одно из исследований выдвигает четыре гипотезы, проистекающие из выводов в академической и политических литературе: (1) объем участия в **Общественном форуме ВТО** определяется отливом и потоком торговой политики, ориентированной на ВТО, причем уровни участия достигают максимума в моменты кризиса; (2) что срыв повестки дня многосторонней торговли привел к тому, что деловые интересы отвернулись от ВТО; (3) неправительственных организаций (НПО) в Общественном форуме также чувствительно к ритмам торговой политики; (4) правительства, особенно стран Севера, начали терять интерес к ВТО и переключили внимание на другие арены².

Кооперативное жилье в Швеции и Норвегии – это настоящие истории успеха жилищного сектора гражданского общества с точки зрения доли рынка. Это резко контрастирует с некоторыми другими европейскими странами, где попытки содействовать кооперативному жилью постоянно сталкиваются с трудностями, как политически, так и на рынке. Примечательно, что кооперативное жилье постепенно менялось в обеих странах в период 1950-1990-х гг., когда кооперативные компании перешли от организаций гражданского общества, поддерживающих идеалы самопомощи, демократии, некоммерческой и солидарности, к более ориентированной на рынок и поиск прибыли. Исследователи утверждают, что два фактора, – «логика конфликтующих интересов членов» и «логика конкуренции и роста», – внесли решающий вклад в это развитие. Существует некоторый компромисс между достижением целей гражданского общества и успехами на рынке³.

В одной из статей ставится **вопрос о продуцируемых социально-политических вызовах цифровизации, проблема превращения технологической модернизации как можно менее травматичной для российского общества.**

При запоздалом включении в цифровую революцию и дефиците собственных технологических ресурсов страна скорее всего будет вынуждена «в ускоренном режиме импортировать подходы, разработанные и применяемые в других государствах». В постсоветских странах «развитие прорывных технологий всякий раз осуществляется властью по мобилизационному сценарию, при котором собственно технологический прогресс оказывается отделенным от преобразований социально-политической системы».

Перекося в сторону точных и технических дисциплин идет в ущерб гуманитарному знанию, а это снижает общий уровень и качество образования.

¹ Carmen Geha. Understanding Arab civil society: functional validity as the missing link // British Journal of Middle Eastern Studies. – 2018. – Vol.45. – Issue 2.

² Hannah, Erin; Janzwood, Amy; Scott, James; Wilkinson, Rorden. What Kind of Civil Society? The Changing Complexion of Public Engagement at the WTO // Journal of World Trade. – 2018. - Vol.52. - Issue 1. – PP.113-141.

³ Smrvoll, Jardar; Bengtsson, Bo. The Pyrrhic victory of civil society housing? Co-operative housing in Sweden and Norway // International Journal of Housing Policy. – 2018. - Vol.18. - Issue 1. – PP.124-142

Информационные технологии ограничивают способность к анализу и критическому осмыслению действительности, что ведет к поверхностному пониманию происходящих в мире процессов.

Общая тенденция к дегуманизации, свойственная цифровой технологической революции, будет распространяться и на область социальной политики, считает автор. Человек в ней станет частью математического уравнения, по которому будет рассчитываться перераспределение общественного богатства на основе исключительно количественных данных. Его роль в «цифровом» социальном государстве будет ограничена функцией «социального клиента», претендующего на свою скрупулезно высчитанную долю общей массы социальных услуг, а отношения с поставщиками этих услуг претерпят максимальную виртуализацию. Таким образом, станет набирать силу наметившаяся уже сегодня тенденция к «расчеловечиванию» социальной политики. Цифровое общество будущего вполне может оказаться обществом постгуманистическим.

Проекты «цифровой экономики» несут, как считает автор, угрозу безопасности страны и не должны стать идеологией новой расчеловеченной страны. Необходимо ясное понимание того, что оцифровка и переформатирование массового сознания в универсалистском ключе обладает мощным коррозионным потенциалом, который несет угрозу для социального и культурного пространства страны. Несомненно одно: сегодня налицо проблема совместимости мирового и национального социально-технологического контекста, и заключается она в том, чтобы сохранить социокультурную и гражданскую идентичность страны в условиях глобальной цифровизации общества¹.

Какие условия и риски политической идентификации молодежи существуют сегодня на постсоветском пространстве?

Первое. Маргинальность превращается в ключевую характеристику социальной структуры. Преобладают смешанные формы политической культуры, постоянно меняющиеся политические ориентации людей, зависящие от текущего отношения к местной, региональной, или центральной власти. Это способствует риску превращения смешанной идентичности в ее неопределенность.

Второе. В современном обществе компьютерных технологий, массмедиа и виртуального пространства процесс личностной и групповой идентификации становится все более эфемерным.

Третье. Органы политического представительства по своему составу во всех регионах мира гораздо старше населения, интересы которого они представляют. Участие молодежи в формализованных институциональных политических процессах крайне незначительно, и сложившаяся ситуация дает повод молодому поколению сомневаться в репрезентативности существующей политической системы.

¹ Мальшева Г.А. О социально-политических вызовах и рисках цифровизации российского общества // Власть. – 2018. - №1. – С.40-42.

Четвертое. Интернет и социальные сети способствуют десакрализации власти. Весь расхожий манипулятивный инструментарий современных каналов политической коммуникации (наклеивание ярлыков, спираль умолчания, избирательная подача, подмена причин следствием и т.п.) распознается ими достаточно быстро в силу ориентированности на перепроверку всех фактов, вызывающих хоть какое-то сомнение.

Пятое. Возникает интерес к частным умеренным идеологиям (экологизм, коммунитаризм, антиконсюмеризм и т.п.) без претензий на тотальную значимость и нормативность, которые затрагивают конкретные аспекты существования социума и человека в нем.

Шестое. Концентрация внимания лишь на травматическом историко-политическом опыте и на образах, укрепляющих привязанность к политической системе, а значит способствующих прежде всего легитимации элит и существующих властных отношений, вполне способна дать обратный эффект. Молодежи необходима картина будущего. Излюбленная государственными СМИ тема стабильности будет способствовать социально-политической интеграции¹.

Отсутствие учёта отечественных культурно-цивилизационных региональных особенностей, переработанные неактуальные западные идеи стали причиной не востребоваемости праволиберального движения в законодательном (представительном) органе региона. Не имея возможности реализовывать интересы через органы власти, необходимо начать использовать механизм общественных слушаний, экспертных комиссий, участия в социально-значимых мероприятиях области и при этом отражать потребности всех слоев населения в своих программах².

1. Материалы крупнейших зарубежных медиа-ресурсов

*Радиостанция «Voice of America» в связи с 70-летием Всеобщей декларации прав человека отмечает, что «все люди равны и обладают равными правами», и «многие нарушения прав человека связаны с несоблюдением этого принципа». В подобном климате многие из проблем кристаллизуются. Взять, к примеру, движение «Me too». При всех достижениях в области прав женщин за последние 70 лет, а в этой области было множество прорывов, вдруг возникает это движение. И вдруг все понимают, что **«женщины по-прежнему сталкиваются со множеством ужасных вещей, даже самые благополучные женщины в самых демократических и уважаемых странах».***

Права человека – не данность, продолжает «Голос Америки». Идет постоянная борьба за то, чтобы добиваться и сохранять их. Правозащитники верят в непоколебимость Всеобщей декларации прав человека, но признают, что **в будущем этот основополагающий документ будет сталкиваться со**

¹ Томбу Д.В. Условия и риски политической идентификации российской молодежи // Власть. – 2018. – №1. – С.92.

² Давыдова Е.А. Особенности региональных политических механизмов взаимодействия праволиберальных партий с властными структурами и обществом // Интерактивная наука. – 2018. – №1. – С.14.

множеством вызовов на фоне появления новых сложных проблем, в том числе связанных с неприкосновенностью частной жизни и свободой слова в эпоху Интернета, а также с изменением климата¹.

В Еврокомиссии снова раскритиковали законодательное требование в Украине о предоставлении электронных деклараций представителями гражданского общества, которые занимаются борьбой с коррупцией. Об этом заявил *руководитель группы поддержки Украины Еврокомиссии Петер Вагнер* на слушаниях «Гражданское общество в Украине после революции Евромайдана. Вызовы и возможности», которые прошли в Бельгии. Он также определил три сферы, где роль и упорство гражданского общества сыграли решающую роль в проведении реформ. Речь идет о реформе сектора энергетики, сферы государственных закупок через систему ProZorro, а также закупке лекарств через международные организации. Как отметил Вагнер, активность гражданского общества в Украине позволила сэкономить много средств государственного бюджета².

Власти городов Германии имеют право запрещать въезд дизельных машин. Такое решение огласил во вторник, 27 февраля, Федеральный административный суд в Лейпциге. Ранее экологическая организация *Deutsche Umwelthilfe (DUH)* подала в суды нескольких немецких городов иски, направленные на то, чтобы заставить местные власти запретить передвижение дизельных автомобилей с целью снизить содержание окисей азота в воздухе, которое во многих городах ФРГ превышает нормы, установленные в ЕС³.

Проект первого в истории Украины закона «О пенитенциарной системе» может быть принят в первом квартале этого года, утверждают в министерстве юстиции страны. Там этот документ называют «фундаментом, на котором будет в дальнейшем строиться пенитенциарная система». Замминистра юстиции Украины Д.Чернышев в интервью *Радиостанции «Deutsche Welle»* напомнил, что проект закона не имеет аналогов в украинской истории. По словам чиновника, документ кардинально меняет саму концепцию системы. «Впервые за годы независимости Украины мы говорим, что цель и миссия пенитенциарной системы – это не наказание, а реабилитация и ресоциализация», – подчеркнул Д.Чернышев. Среди проблем, которые существуют в пенитенциарной системе, он назвал неудовлетворительные условия содержания в местах лишения свободы и проблемы с интеграцией в общество лиц, отбывших срок наказания – а именно оказание им помощи в поиске работы и жилья, чтобы предупредить дальнейшие рецидивы и конфликты с законом⁴.

¹ ООН начинает кампанию в честь 70-летия Всеобщей декларации прав человека. 12 февраля 2018 г. // golos-ameriki.ru.

² В Еврокомиссии снова призвали Киев отменить е-декларации для антикоррупционщиков. 30 января 2018 г. // ukrinform.ru.

³ За властями городов ФРГ признали право запрещать въезд дизельных машин. 27 февраля 2018 г. // dw.com.

⁴ Пенитенциарная система Украины может стать гуманнее. 7 февраля 2018 г. // dw.com.

Рабочая группа Совета Европы по борьбе с коррупцией (GRECO) подвергла **критике систему партийного финансирования** в Германии в связи с ее недостаточной прозрачностью. В первую очередь критика касается **нынешнего регулирования крупных пожертвований**. В GRECO считают, что эта сумма должна быть существенно снижена. Кроме того, властям Германии следует полностью **отменить возможность анонимных пожертвований партиям** – сейчас они разрешены в размере до 500 евро. Помимо прочего, в ФРГ нужно **ввести систему, которая обяжет политиков заранее декларировать расходы на предвыборную кампанию**. В то же время Рабочая группа СЕ по борьбе с коррупцией отметила и некоторые успехи в осуществлении в Германии предыдущих рекомендаций. Так, в GRECO упомянули **успешную разработку штрафных мер в борьбе с криминализацией активного и пассивного взяточничества в рамках публичных собраний**, включая бундестаг¹.

Китай стал первой страной, которая к 2020 году планирует внедрить систему социального рейтинга (Social Credit Score или SCS). Инициатива впервые появилась в документе Государственного совета КНР, опубликованном в июне 2014 г. С виду SCS устроен довольно просто. В рамках системы оценивания будет определен рейтинг жителей Китая, страны, чье население составляет более 1,3 миллиарда человек. Рейтинг будет находиться в открытом доступе для каждого. Система будет определять позицию гражданина, отслеживая его социальное поведение: как он тратит деньги, регулярно ли оплачивает счета, даже то, как он взаимодействует с другими людьми. На этой публичной оценке и будет основано доверие к каждому отдельному человеку. **От рейтинга гражданина будет зависеть, сможет ли он получить работу или ипотеку, а также в какой школе смогут учиться его дети**. Эта «услуга» станет полностью доступна только в 2020 году, однако уже сейчас Китай начал добровольное внедрение рейтинга SCS: правительство сотрудничает с рядом частных компаний, чтобы отладить отдельные алгоритмы, необходимые для работы такой крупномасштабной системы обработки данных².

1. Новости ООН, других международных организаций

Права человека и национальный суверенитет идут рука об руку. «Мы должны добиваться того, чтобы в вопросе о правах человека не было двойных стандартов. Мы должны выделять необходимые средства на деятельность в области права человека. Необходимо, чтобы сами эти права рассматривались как важнейшая ценность, как необходимая цель, а не как политический инструмент», – сказал *Генеральный секретарь ООН А.Гутерриш*. Он призвал **избавиться от ложного представления о противоречии между правами человека и национальным суверенитетом**. **«Права человека и**

¹ Совет Европы критикует систему партийного финансирования в ФРГ. 26 февраля 2018 г. // dw.com.

² Dom Galeon, Brad Bergan. China's "Social Credit System" Will Rate How Valuable You Are as a Human // Futurism. – 2018. – February 20.

национальный суверенитет идут рука об руку. Здесь нет противоречия. Достижения в области прав человека укрепляют государство и общество, тем самым укрепляя суверенитет», – подчеркнул глава ООН. Он заявил, что в последние два десятилетия человечество не уделяло должного внимания вопросу защиты прав человека и поэтому не смогло предотвратить гибель миллионов людей¹.

Темой Международного дня родного языка в 2018 году стало **сохранение лингвистического разнообразия** в рамках достижения Целей устойчивого развития. «Каждый человек – вне зависимости от его первого языка – должен иметь доступ к ресурсам киберпространства и участвовать в обмене мнениями и диалоге. Сегодня это стало одной из основных задач устойчивого развития», – заявила *Генеральный директор ЮНЕСКО Одри Азуле*².

С изменением климата население на определенных территориях земного шара не сможет больше проживать на этих территориях и вынуждено будет искать более приемлемые для себя условия, заявил *Координатор Программы ООН по окружающей среде (ЮНЕП) Махир Алиев*. При этом **неизбежно возникают такие вопросы, как «климатическая миграция», столкновение пришлого населения с местным и так далее**. Отсюда вытекает целый ряд последствий, которые напрямую воздействуют на вопросы безопасности: **вопрос водных ресурсов, вопрос истощения и разнообразия сельскохозяйственных возможностей. В огромном количестве современных конфликтов так или иначе прослеживается экологическая составляющая**³.

13–14 февраля 2018 г. в Исполнительном комитете СНГ в Минске состоялось *заседание экспертной группы по согласованию проекта Нормативов качества жизни*. **Под нормативом качества жизни понимается поддерживаемый государствами – участниками СНГ на достаточно высоком уровне стандарт, обеспечивающий удовлетворение потребностей населения**. Целью формирования нормативов является установление минимального уровня государственных гарантий для обеспечения реализации предусмотренных конституциями государств – участников СНГ социально-экономических прав граждан и одновременно определение ориентира для осуществления социально-экономической политики государства в процессе обеспечения его устойчивого развития. **Нормативы качества жизни предлагается разработать по следующим направлениям: благосостояние; социальная защита населения; население и его здоровье; образование; жилищные условия; качество продукции и услуг; экологическая ситуация; правовая защищенность; культура; физическая культура и спорт; туризм**⁴.

¹ Глава ООН: права человека и национальный суверенитет идут рука об руку. 26 февраля 2018 г. // un.org.

² 21 февраля – Международный день родного языка. 21 февраля 2018 г. // un.org.

³ Координатор ЮНЕП: экологические проблемы могут привести к войнам и конфликтам. 15 февраля 2018 г. // un.org.

⁴ Эксперты Содружества Независимых Государств согласовали проект Нормативов качества жизни. 15 февраля 2018 г. // pravo.by.

Международная антикоррупционная организация Transparency International опубликовала ежегодный *Индекс восприятия коррупции (Corruption Perception Index)* за 2017 г. Лидером рейтинга стала Новая Зеландия, набравшая 89 баллов и потеснившая многолетнего лидера Данию с 88 баллами. В топ-10 рейтинга также вошли Финляндия, Норвегия, Швейцария (по 85 баллов), Сингапур, Швеция (по 84), Канада, Люксембург и Нидерланды (по 82). Наихудшие показатели – у Йемена (16), Афганистана (15), Сирии (14), Южного Судана (12) и Сомали (9).

В рамках индекса коррупция определяется как любые злоупотребления служебным положением в целях личной выгоды. Единственным надёжным источником информации, по мнению исследователей, выступают **мнения и свидетельства тех, кто непосредственно сталкивается с коррупцией (предприниматели) или профессионально занимается её изучением (аналитики).**

Индекс восприятия коррупции представляет собой сводный индикатор, рассчитываемый на основе данных, полученных из экспертных источников, предоставленных международными организациями. Все источники измеряют **общую степень распространённости коррупции (частотность и/или объём взяток) в государственном и экономическом секторах и включают оценку множества стран.** Источники оценивают уровень восприятия коррупции экспертами, как живущими в конкретной стране, так и зарубежными, и представляют собой набор опросов предпринимателей, аналитиков по оценке коммерческих рисков и специалистов по конкретным странам из различных международных организаций. Индекс ранжирует страны и территории по шкале от 0 (самый высокий уровень коррупции) до 100 (самый низкий уровень коррупции) на основе восприятия уровня коррумпированности государственного сектора¹.

Международная правозащитная организация Amnesty International опубликовала очередной ежегодный доклад, посвященный ситуации с соблюдением прав человека в 159 странах. Как напомнили авторы исследования, в этом году исполняется 70 лет со дня принятия Всеобщей декларации прав человека.

«Сегодня предельно ясно, что никому из нас не гарантировано соблюдение наших прав, – говорится в предисловии к докладу, в котором собрана информация о положении дел в 159 странах. – Мы не можем быть уверены в том, что сможем свободно собираться для того, чтобы протестовать или выступать с критикой наших правительств. Мы также не можем быть уверены в том, что социальная поддержка будет доступна, когда мы состаримся или подорвем здоровье, что наши дети смогут расти в городах с чистым, пригодным для дыхания воздухом, или что, будучи молодыми людьми, окончившими школу, мы сможем найти работу, которая позволит нам купить жильё».

¹ Corruption Perception Index. 2017 // transparency.org.

Авторы доклада отмечают, что в мире до сих пор не решены проблемы помощи беженцам, предотвращения насилия по отношению к расовым, этническим, гендерным и религиозным группам, нарушаются права меньшинств. Эти проблемы характерны и для стран Европы и Центральной Азии.

«Дискурс, враждебный правам человека, остается преобладающим, – описывают авторы доклада ситуацию в регионе. – Правозащитники, активисты, журналисты и представители политической оппозиции часто становятся жертвами атак со стороны властей. Во всем регионе право на свободу ассоциаций и мирных собраний, а также право на свободу мнений и свободу выражения своей позиции, находятся под угрозой». Кроме этого, отмечают эксперты Amnesty International, «миллионы людей сталкиваются с эрозией своих экономических, социальных и культурных прав, что ведет к уменьшению социальной защиты, усилению неравенства и системной дискриминации»¹.

Международная неправительственная организация World Justice Project представила *Индекс верховенства закона в 2017 году (The Rule of Law Index 2017)*. Первое место в рейтинге занимает Дания, в тройку входит Норвегия и Финляндия. Аутсайдером оказалась Венесуэла, заняв 113-е место. В мировом рейтинге верховенства права Узбекистан поднялся на две позиции.

Составители рейтинга оценивают государства и их юрисдикции по восьми ключевым показателям: 1) ограничение полномочий институтов власти; 2) отсутствие коррупции; 3) порядок и безопасность; 4) защита основных прав; 5) прозрачность институтов власти; 6) соблюдение законов; 7) гражданское правосудие; 8) уголовное правосудие².

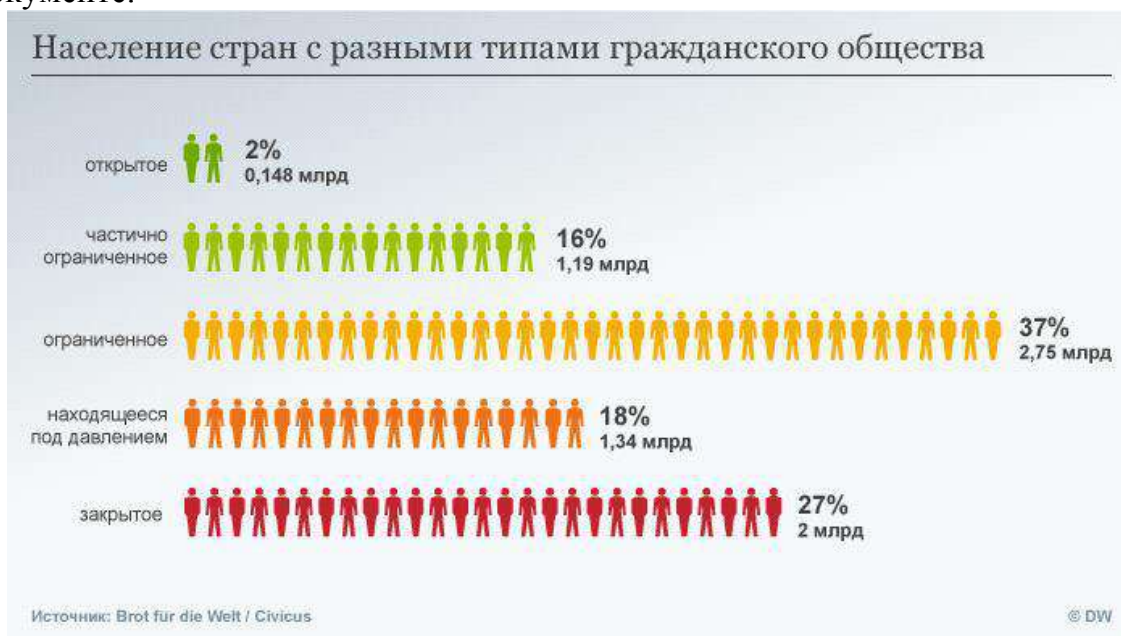
Организация «Хлеб для мира» (“Brot für die Welt”) обнародовала доклад о состоянии гражданского общества в разных странах.



¹ The Amnesty International Report. 2017-18 // amnesty.org

² The WJP Rule of Law Index 2017–2018 // data.worldjusticeproject.org.

В докладе выделено пять категорий гражданского общества. Жители стран с открытым гражданским обществом могут свободно создавать объединения, проводить демонстрации, получать и распространять информацию. В странах с закрытым обществом «царит атмосфера страха», а любая критика правящего режима «жестко наказывается», говорится в документе.



Только 2 процента мирового населения, или 148 млн человек, живут в странах с открытым гражданским обществом. Более 7 млн человек – там, где права и свободы ограничены. При этом почти треть населения проживает в государствах с закрытым гражданским обществом.



Согласно описанию, представленному в докладе, в гражданском обществе, находящемся под давлением, активисты, которые критикуют власть, могут быть подвергнуты слежке, преследованию и запугиваниям. Они также рискуют

попасть в тюрьму или быть убитыми. В список стран с таким типом гражданского общества наряду с Россией попали еще 33 государства.



Практически все страны с открытым гражданским обществом находятся в Европе. Среди них – Германия, Норвегия, Швеция, Финляндия, Эстония и Латвия. К странам, где гражданское общество находится под давлением, авторы доклада отнесли Турцию, Беларусь и Россию¹.

1. *Материалы президентских пресс-служб и официальных информационных агентств ряда зарубежных государств*

«Моя администрация, – заявил президент США Д.Трамп, – обеспокоена не только экономическими последствиями несправедливого налога, торговли, иммиграции, благосостояния и политики регулирования прошлого, которые исключают американцев из состава рабочей силы. Мы также **обеспокоены тем, что низкий уровень участия в составе рабочей силы исключает американцев из преимуществ гражданского общества**»².

Государственный секретарь США Р.Тиллерсон в ходе встречи с министром иностранных дел Египта С.Шукри «обсудили важность защиты и поощрения прав человека, и жизненно важную роль гражданского общества в Египте». После президентских выборов, запланированных на конец марта, США, заявил госсекретарь, «как и во всех странах, поддерживают **прозрачный и заслуживающий доверия избирательный процесс, и предоставление всем гражданам права и возможности участвовать в нем свободно и справедливо**»³.

¹ Инфографика: Состояние гражданского общества в мире. 31 января 2018 г. // dw.com.

² Economic Report of the President February 2018 // whitehouse.gov.

³ Press Availability With Egyptian Foreign Minister Sameh Shoukry. February 12, 2018 // state.gov.

Заместитель государственного секретаря США Джон Салливан заявил в Киеве: вне кулуаров власти активное гражданское общество в Украине должно играть заметную роль в руководстве страной на пути в будущее. Украина нуждается в **гражданском обществе, которое продолжает быть активным, участвуя в выработке политики, обеспечивая подотчетность власти и требуя создание институциональной архитектуры для проведения долгосрочных реформ.** Но важно помнить, что, **хотя гражданское общество играет важную роль, гражданское общество – не правительство. Активисты гражданского общества, как бы они ни были заметны, не управляют государственными ресурсами и не должны быть обязаны участвовать в системе электронного декларирования, которая была создана для обеспечения подотчетности правительственных должностных лиц – тех, кто несет ответственность за государственные ресурсы, – перед гражданами и налогоплательщиками за свои действия.** Для того чтобы Украина стала успешной демократией – сильной и защищенной, – ей необходимо энергичное гражданское общество, которое будет работать в тандеме с правительством¹.

Правительство США выделяет значительные ресурсы для противодействия антисемитизму в Интернете, заявила делегация Соединенных Штатов на *Международной конференции ОБСЕ против антисемитизма.* «Мы поддерживаем организации гражданского общества в Европе, которые используют ряд медиа-платформ для борьбы с нетерпимостью и ксенофобией, нацеленной на еврейские и мусульманские общины. Эти усилия помогают повысить осведомленность о проблеме, развенчать воспалительную риторику и продвинуть сильные и заслуживающие доверия контрповествования»².

Президент РФ В.Путин заявил: «Общество ждёт от Генеральной прокуратуры более эффективной координации деятельности правоохранительной системы в борьбе с преступностью, в том числе **улучшения ситуации с регистрацией преступлений**»³.

В рамках ежегодных коллегий мы уже не раз поднимали **проблему обеспечения жильём детей-сирот.** Надо и дальше активно работать в этом направлении. **Добиваться, чтобы органы местного самоуправления своевременно и в полном объёме исполняли требования закона**⁴. С учётом особой важности вопросов защиты детей подписан приказ о **создании в Генеральной прокуратуре Управления по надзору и соблюдению законов о несовершеннолетних с возложением на него задачи комплексного решения**

¹ Выступление зам. госсекретаря США Джона Салливана. Дипломатическая академия при МИД Украины. Киев, Украина. 21 февраля 2018 г. // ru.usembassy.gov.

² OSCE International Conference Against Anti-Semitism. January 29, 2018 // state.gov.

³ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

⁴ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

проблем в этой сфере. Аналогичные отделы будут образованы во всех прокуратурах субъектов государства¹.

Одно из направлений, которых цифровизация коснулась уже сейчас, – это **работа прокуроров по разрешению заявлений и жалоб граждан, юридических лиц.** При их рассмотрении активно использовались возможности единого информационного ресурса органов государственной власти и местного самоуправления, позволяющего вести приём граждан в режиме видео-конференц-связи².

Президент РФ В.Путин заявил: «Нужно продолжать такую **системную работу по противодействию распространению радикальной идеологии, которая представляет серьёзную угрозу для нашего общества и страны**»³.

Соблюдение конституционных прав граждан – зона личной ответственности прокуроров, заявил *генпрокурор РФ Ю.Чайка*. **Сегодня на досудебной стадии именно от прокурора зависит, чтобы обвинение основывалось на бесспорных доказательствах, а не являлось результатом лишь пристального внимания к событию средств массовой информации и общественности.** Ведь не секрет, что порой именно резонанс определяет все последующие действия следствия⁴.

Президент РФ в своем Послании Федеральному Собранию заявил: «**Чтобы идти вперёд, динамично развиваться, мы должны расширить пространство свободы, причём во всех сферах, укреплять институты демократии, местного самоуправления, структуры гражданского общества, судов, быть страной, открытой миру, новым идеям и инициативам**».

В.Путин предложил **реализовать специальную общенациональную программу по борьбе с онкологическими заболеваниями,** активно привлечь к решению этой задачи науку, отечественную фарминдустрию, провести модернизацию онкоцентров, выстроить современную комплексную систему, от ранней диагностики до своевременного эффективного лечения, которая позволит защитить человека.

«На всей территории России мы должны обеспечить **высокие стандарты экологического благополучия**», – заявил В.Путин. «Трудно говорить о долгой и здоровой жизни, если до сих пор миллионы людей вынуждены пить воду, которая не соответствует нормам, если выпадает чёрный снег, как в Красноярске, а жители крупных индустриальных центров из-за смога неделями не видят солнца, как в Череповце, Нижнем Тагиле, Челябинске, Новокузнецке и некоторых других городах».

¹ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

² Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

³ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

⁴ Заседание коллегии Генпрокуратуры России. 15 февраля 2018 г. // kremlin.ru.

«Мы, – заявил В.Путин, – ужесточили сейчас экологические требования к предприятиям, что, безусловно, снизит промышленные выбросы. С 2019 года на экологичные, наилучшие доступные технологии должны перейти 300 промышленных предприятий, оказывающих значительное негативное воздействие на окружающую среду, а с 2021 года это должны сделать все предприятия с высокой категорией риска для окружающей среды».

Предстоит существенно повысить качество питьевой воды. В некоторых небольших населённых пунктах она до сих пор подаётся по часам. Важно подключить к решению этих задач технологии, которые есть в оборонно-промышленном комплексе.

«Предлагаю, - заявил В.Путин, – запустить программу создания в регионах культурно-образовательных и музейных комплексов. Они будут включать в себя концертные залы, театральные, музыкальные, хореографические и другие творческие школы, а также выставочные пространства, где ведущие музеи страны смогут разворачивать свои экспозиции. Что в запасниках держать столько произведений искусства? Это должны быть настоящие центры культурной жизни, открытые для молодёжи, для людей всех возрастов. Первый такой проект будет реализован во Владивостоке. Потом выберем и другие регионы и города страны».

России, продолжал В.Путин, нужно выстроить современную профориентацию. Здесь партнёрами школ должны стать университеты, научные коллективы, успешные компании. Президент РФ предложил с нового учебного года запустить проект ранней профориентации школьников «Билет в будущее». Он позволит ребятам попробовать себя в деле, в будущей профессии в ведущих компаниях страны. Уже в этом году РФ выделит на эту инициативу 1 миллиард рублей¹.

Министерство внутренних дел Беларуси предлагает выделить торговлю детьми в отдельный состав преступления. «Понимая масштаб проблемы, Беларусь, как и другие страны, движется вперед в борьбе с торговлей детьми и сексуальными преступлениями в отношении них. Те новшества, которые хотим реализовать в ближайшее время и инициировали их внедрение на законодательном уровне, – это общемировые тенденции. В частности, мы вышли с предложением выведения отдельного состава преступления за торговлю детьми, так как в настоящее время это один из квалифицирующих признаков других составов преступлений. МВД подготовлен вариант статьи в Уголовный кодекс и обоснование наших пожеланий», – рассказал заместитель начальника главного управления по наркоконтролю и противодействию торговле людьми МВД Беларуси Д.Цаюн².

¹ Послание Президента Федеральному Собранию. 1 марта 2018 г. // kremlin.ru.

² Министерство внутренних дел Беларуси предлагает выделить торговлю детьми в отдельный состав преступления. 16 февраля 2018 г. // pravo.by.

Депутатами Палаты представителей Парламента Беларуси инициирован вопрос о подготовке и издании новой редакции закона о ветеранах. За время действия закона было внесено множество изменений, в которых достаточно сложно разобраться. Назрела необходимость упорядочить все вопросы с учетом сегодняшних реалий и обновить закон. Создается рабочая группа. Планируется, что проект новой редакции закона будет подготовлен в этом году и в следующем депутаты приступят к его рассмотрению. В частности, инициаторы считают нужным приравнять участников боевых действий в Афганистане к участникам войны¹.

Молодежный парламент будет создан в 2018 году при Национальном собрании Беларуси. «Создание Молодежного парламента не является каким-то новым направлением, – обратила внимание председатель Постоянной комиссии Совета Республики по образованию, науке, культуре и социальному развитию И.Старовойтова. – Такие структуры уже работают на уровне областей и отдельных городов страны. Однако на уровне Национального собрания такая структура создается впервые. Это одна из возможностей для молодежи активного участия в жизни нашей страны»². (Сейчас продумываются и прорабатываются юридические нормы. Не исключено, что нужно будет вносить изменения в закон о Национальном собрании или изменения в Регламент Совета Республики).

Глава Казахстана акцентировал внимание на текущих задачах, стоящих перед партией «Нур Отан». Н.Назарбаев отметил важность качественного осуществления и повышения контроля реализации всех государственных и отраслевых программ. Лидер страны вновь акцентировал внимание на **важности повышения активности партии в подготовке и реализации государственных программ.** “У нас есть партийные организации в областях. Они должны быть активными в реализации поставленных задач”, – сказал Президент Казахстана³.

23-24 февраля 2018 г. в г.Астана проходил Форум студенческого предпринимательства Enactus Kazakhstan. Он проводился с целью продвижения среди молодежи принципов конкурентоспособности, прагматизма и открытости сознания. В рамках программы Форума для команды Enactus организованы **республиканские тренинги и мастер-классы от бизнес партнеров.** Участники форума прошли **интенсивную подготовку в области предпринимательства, финансовой грамотности, управления проектами, инновациями в бизнесе.** Кроме того, в рамках форума осуществлялась подготовка команд Enactus Kazakhstan к Национальному кубку Enactus

¹ Депутатами Палаты представителей инициирован вопрос о подготовке и издании новой редакции закона о ветеранах. 14 февраля 2018 г. // pravo.by.

² Молодежный парламент планируется создать при Национальном собрании Беларуси в 2018 году. 8 февраля 2018 г. // pravo.by.

³ Посещение центрального аппарата партии «Нур Отан». 1 февраля 2018 г. // akorda.kz.

Kazakhstan National Expo 2018 и Мировому кубку Enactus, который состоится в столице Силиконовой Долины, в г. Сан-Хосе¹.

В Казахстане создадут Центр подготовки и переподготовки лекторов по вопросам религий. Он будет не только **готовить лекторский состав, но и мониторить их работу, проводить аттестацию, формировать рейтинги.** В соответствии с рейтингами лектора будут получать и оплату. Центр должен разрабатывать алгоритм профилактической работы с учетом местной специфики. В настоящее время в Казахстане работает 1 республиканская и 249 региональных информационно-разъяснительных групп по вопросам религий. С их участием проведено более 35 тыс. различных мероприятий с охватом 2 млн. 500 тыс. человек. Для членов групп разработано более 50 методических материалов, проведено обучение 3 тыс. лекторов².

© «Фуқаролик жамияти –
Гражданское общество –
Civil society»
1 марта 2018 г.

Составитель – Ф.Р.Хуррамов

¹ В Астане проходит Форум студенческого предпринимательства Enactus Kazakhstan. 24 февраля 2018 г. // diakom.gov.kz.

² В Казахстане создадут Центр подготовки и переподготовки лекторов по вопросам религий. 21 февраля 2018 г. // diakom.gov.kz.